

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Управление воспитательной работы  
Отдел гражданско-правового и патриотического воспитания



Серия «СКФУ: Дом дружбы»

# **СПРАВОЧНИК АКТИВИСТА ЦЕНТРА МЕЖЭТНИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СКФУ**

Ставрополь  
2013

**Редакционная коллегия:**

проректор СКФУ по воспитательной работе **В. А. Магин**,  
начальник Управления воспитательной работы СКФУ **О. О. Ляшко**,  
начальник отдела гражданско-правового и патриотического воспитания  
Управления воспитательной работы СКФУ **Е. С. Овчарова**  
(ответственный редактор серии «СКФУ: Дом дружбы»)

С 74 **Справочник** активиста Центра межэтнического взаимодействия СКФУ / сост. Э. В. Кемпинский. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2013. – 95 с. (Серия «СКФУ: Дом дружбы»).

В Северо-Кавказском федеральном университете обучаются более 30 тысяч студентов, относящие себя более чем к 80 этнокультурным общностям Северного Кавказа, Российской Федерации в целом и зарубежных стран. Эта численность и полиэтнический состав являются важным фактором социальной и политической жизни Ставропольского края, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов Российской Федерации.

Студенческая молодёжь является не только носителем своих этнокультурных традиций, объектом межкультурного воздействия и формирования общероссийской гражданской идентичности – российской нации. Студенты СКФУ, обладающие научными знаниями и межкультурной толерантностью, будут проводниками культуры межэтнических отношений среди населения региона и Российской Федерацией в целом.

В справочнике собраны материалы и нормативные документы, рекомендованные активистам Центра межэтнического взаимодействия СКФУ, преподавателям и студентам, специалистам воспитательной работы, в целях проведения интеллектуальной деятельности по гармонизации межэтнических отношений.

ББК 66.3 (2 Рос)6 я2

**Составитель:**

руководитель Центра межэтнического взаимодействия  
отдела гражданско-правового и патриотического воспитания  
Управления воспитательной работы СКФУ **Э. В. Кемпинский**

© Северо-Кавказский  
федеральный университет, 2013

## РОССИЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ ВОПРОС (Извлечение)\*

Для России – с ее многообразием языков, традиций, этносов и культур – национальный вопрос, без всякого преувеличения, носит фундаментальный характер. Любой ответственный политик, общественный деятель должен отдавать себе отчет в том, что одним из главных условий самого существования нашей страны является гражданское и межнациональное согласие. [...]

Реальность сегодняшнего дня – рост межэтнической и межконфессиональной напряженности. Национализм, религиозная нетерпимость становятся идеологической базой для самых радикальных группировок и течений. Разрушают, подтачивают государства и разделяют общества.

Колоссальные миграционные потоки – а есть все основания полагать, что они будут усиливаться, – уже называют новым «великим переселением народов», способным изменить привычный уклад и облик целых континентов. [...]

«Плавильный котел» ассимиляции барахлит и чадит – и не способен «переварить» все возрастающий масштабный миграционный поток. Отражением этого в политике стал «мультикультурализм», отрицающий интеграцию через ассимиляцию. Он возводит в абсолют «право меньшинства на отличие» и при этом недостаточно уравнивает это право – гражданскими, поведенческими и культурными обязанностями по отношению к коренному населению и обществу в целом.

Во многих странах складываются замкнутые национально-религиозные общины, которые не только ассимилироваться, но даже и адаптироваться отказываются. Известны кварталы и целые города, где уже поколения приезжих живут на социальные пособия и не говорят на языке страны пребывания. Ответная реакция на такую модель поведения – рост ксенофобии среди местного коренного населения, попытка жестко защитить свои интересы, рабочие места, социальные блага – от «чужеродных конкурентов». Люди шокированы агрессивным давлением на свои традиции, привычный жизненный уклад и всерьез опасаются угрозы утратить национально-государственную идентичность.

Вполне респектабельные европейские политики начинают говорить о провале «мультикультурного проекта». Чтобы сохранить свои позиции, эксплуатируют «национальную карту» – переходят на поле тех, кого ранее сами считали маргиналами и радикалами. Крайние силы, в свою очередь, резко набирают вес, всерьез претендуя на государственную власть. По сути, предлагается вести речь о принуждении к ассимиляции – на фоне «закрытости» и резкого ужесточения миграционных режимов. Носители другой культуры должны либо «раствориться в большинстве», либо остаться обособленным национальным меньшинством – пусть даже обеспеченным разнообразными

---

\* [http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1\\_national.html?print=Y](http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html?print=Y)

правами и гарантиями. А фактически – оказаться отлученным от возможности успешной карьеры. Прямо скажу – от гражданина, поставленного в такие условия, трудно ожидать лояльности по отношению к своей стране.

За «провалом мультикультурного проекта» стоит кризис самой модели «национального государства» – государства, исторически строившегося исключительно на основе этнической идентичности. И это – серьезный вызов, с которым придется столкнуться и Европе, и многим другим регионам мира.

### **Россия как «историческое государство»**

При всей внешней схожести ситуация у нас – принципиально иная. Наши национальные и миграционные проблемы напрямую связаны с разрушением СССР, а по сути, исторически – большой России, сложившейся в своей основе еще в XVIII веке. [...]

То, в чем, возможно, не отдавали себе отчет инициаторы «затей с суверенитетами», – все остальные, в том числе и за рубежами нашего государства, – поняли очень четко и быстро. И последствия не заставили себя ждать.

С распадом страны мы оказались на грани, а в отдельных известных регионах – и за гранью гражданской войны, причем именно на этнической почве. Огромным напряжением сил, большими жертвами эти очаги нам удалось погасить. Но это, конечно, не означает, что проблема снята. [...]

Историческая Россия – не этническое государство и не американский «плавильный котел», где, в общем-то, все так или иначе – мигранты. Россия возникла и веками развивалась как многонациональное государство. Государство, в котором постоянно шел процесс взаимного привыкания, взаимного проникновения, смешивания народов на семейном, на дружеском, на служебном уровне. Сотен этносов, живущих на своей земле вместе и рядом с русскими. Освоение огромных территорий, наполнявшее всю историю России, было совместным делом многих народов. [...]

Стержень, скрепляющая ткань этой уникальной цивилизации – русский народ, русская культура. Вот как раз этот стержень разного рода провокаторы и наши противники всеми силами будут пытаться вырвать из России – под насквозь фальшивые разговоры о праве русских на самоопределение, о «расовой чистоте», о необходимости «завершить дело 1991 года и окончательно разрушить империю, сидящую на шее у русского народа». Чтобы в конечном счете – заставить людей своими руками уничтожить собственную Родину.

Глубоко убежден, попытки проповедовать идеи построения русского «национального», моноэтнического государства противоречат всей нашей тысячелетней истории. Более того, это кратчайший путь к уничтожению русского народа и русской государственности. Да и любой дееспособной, суверенной государственности на нашей земле.

Когда начинают кричать: «Хватит кормить Кавказ», – ждите, завтра неизбежно последует призыв: «Хватит кормить Сибирь, Дальний Восток, Урал, Поволжье, Подмосковье». Именно по таким рецептам действовали те, кто привел к распаду Советский Союз. [...] Самоопределение русского народа – это полиэтническая цивилизация, скрепленная русским культурным ядром. [...]

## Единый культурный код

Российский опыт государственного развития уникален. Мы многонациональное общество, но мы единый народ. Это делает нашу страну сложной и многомерной. Дает колоссальные возможности для развития во многих областях. Однако, если многонациональное общество поражают бациллы национализма, оно теряет силу и прочность. И мы должны понимать, какие далеко идущие последствия может вызвать попустительство попыткам разжечь национальную вражду и ненависть к людям иной культуры и иной веры.

Гражданский мир и межнациональное согласие – это не один раз созданная и на века застывшая картина. Напротив, это постоянная динамика, диалог. Это – кропотливая работа государства и общества, требующая очень тонких решений, взвешенной и мудрой политики, способной обеспечить «единство в многообразии». Необходимо не только соблюдение взаимных обязательств, но и нахождение общих для всех ценностей. Нельзя насильно заставить быть вместе. И нельзя заставить жить вместе по расчету, на основе взвешивания выгод и затрат. Такие «расчеты» работают до момента кризиса. А в момент кризиса начинают действовать в обратном направлении.

Уверенность, что мы можем обеспечить гармоничное развитие поликультурной общности, опирается на нашу культуру, историю, тип идентичности.

Можно вспомнить, что многие граждане СССР, оказавшиеся за рубежом, называли себя русскими. Причем сами считали себя таковыми независимо от этнической принадлежности. Интересен и тот факт, что этнические русские нигде и никогда, ни в какой эмиграции не составляли устойчивых национальных диаспор, хотя и численно, и качественно были представлены весьма значительно. Потому что в нашей идентичности – другой культурный код.

Русский народ является государствообразующим – по факту существования России. Великая миссия русских – объединять, скреплять цивилизацию. Языком, культурой, «всемирной отзывчивостью», по определению Федора Достоевского, скреплять русских армян, русских азербайджанцев, русских немцев, русских татар. Скреплять в такой тип государства-цивилизации, где нет «нацменов», а принцип распознавания «свой – чужой» определяется общей культурой и общими ценностями.

Такая цивилизационная идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, носителем которой выступают не только этнические русские, но и все носители такой идентичности независимо от национальности. Это тот культурный код, который подвергся в последние годы серьезным испытаниям, который пытались и пытаются взломать. И тем не менее он, безусловно, сохранился. Вместе с тем его надо питать, укреплять и беречь.

Огромная роль здесь принадлежит образованию. [...] Гражданская задача образования, системы просвещения – дать каждому тот абсолютно обязательный объем гуманитарного знания, который составляет основу самоидентичности народа. И в первую очередь речь должна идти о повышении в образовательном процессе роли таких предметов, как русский язык,

русская литература, отечественная история – естественно, в контексте всего богатства национальных традиций и культур. [...]

Соответствующие требования должна задавать и государственная политика в области культуры. Имеются в виду такие инструменты, как телевидение, кино, Интернет, массовая культура в целом, которые формируют общественное сознание, задают поведенческие образцы и нормы.

Вспомним, как американцы с помощью Голливуда формировали сознание нескольких поколений. Причем внедряя не худшие – и с точки зрения национальных интересов, и с точки зрения общественной морали – ценности. Здесь есть чему поучиться. [...]

В нашей стране, где у многих в головах еще не закончилась гражданская война, где прошлое крайне политизировано и «раздергано» на идеологические цитаты (часто понимаемые разными людьми с точностью до противоположного), необходима тонкая культурная терапия. Культурная политика, которая на всех уровнях – от школьных пособий до исторической документалистики – формировала бы такое понимание единства исторического процесса, в котором представитель каждого этноса, так же как и потомок «красного комиссара» или «белого офицера», видел бы свое место. Ощущал бы себя наследником «одной для всех» – противоречивой, трагической, но великой истории России.

Нам необходима стратегия национальной политики, основанная на гражданском патриотизме. Любой человек, живущий в нашей стране, не должен забывать о своей вере и этнической принадлежности. Но он должен прежде всего быть гражданином России и гордиться этим. Никто не имеет права ставить национальные и религиозные особенности выше законов государства. Однако при этом сами законы государства должны учитывать национальные и религиозные особенности. [...]

Национальная политика не может писаться и реализовываться исключительно в кабинетах чиновников. В ее обсуждении и формировании должны непосредственно участвовать национальные, общественные объединения.

И, конечно, мы рассчитываем на активное участие в таком диалоге традиционных религий России. В основе православия, ислама, буддизма, иудаизма – при всех различиях и особенностях – лежат базовые, общие моральные, нравственные, духовные ценности: милосердие, взаимопомощь, правда, справедливость, уважение к старшим, идеалы семьи и труда. Эти ценностные ориентиры невозможно чем-либо заменить, и их нам надо укреплять.

Убежден, государство, общество должны приветствовать и поддерживать работу традиционных религий России в системе образования и просвещения, в социальной сфере, в Вооруженных силах. При этом должен быть, безусловно, сохранен светский характер нашего государства.

### **Национальная политика и роль сильных институтов**

Системные проблемы общества очень часто находят выход именно в форме межнациональной напряженности. Нужно всегда помнить, что существует прямая зависимость между нерешенными социально-экономическими пробле-

мами, пороками правоохранительной системы, неэффективностью власти, коррупцией и конфликтами на национальной почве. [...]

Когда речь заходит о том, что в России, а в особенности на исторических русских территориях, ущемляются права русских, это говорит о том, что государственные структуры не выполняют своих прямых задач – не защищают жизнь, права и безопасность граждан. И поскольку большинство этих граждан – русские, то возникает возможность паразитировать на теме «национального угнетения русских» и облечь обоснованный общественный протест в самую примитивную и вульгарную форму межнациональных беспорядков. И одновременно по всякому поводу голосить про «русский фашизм».

Нужно [...] соответствующим, самым жестким образом, без оглядки на чины и звания, оценивать действия или бездействия правоохранительных структур, органов власти, которые привели к межнациональному напряжению. [...]

Необходимо тщательное выяснение сути проблемы, обстоятельств, урегулирование взаимных претензий по каждому конкретному случаю, где замешан «национальный вопрос». Этот процесс там, где нет каких-то специфических обстоятельств, должен быть публичным, потому что отсутствие оперативной информации порождает усугубляющие ситуацию слухи. И здесь исключительно важное значение имеют профессионализм и ответственность средств массовой информации.

Но никакого диалога не может быть в ситуации беспорядков и насилия. [...] Наши правоохранительные органы доказали, что с пресечением таких попыток они справляются быстро и четко.

И еще один принципиальный момент – мы, конечно, должны развивать нашу демократическую, многопартийную систему. [...] Но нельзя допустить одного – возможностей для создания региональных партий, в том числе в национальных республиках. Это – прямой путь к сепаратизму. Такое требование, безусловно, должно предъявляться и к выборам глав регионов – тот, кто пытается опираться на националистические, сепаратистские и тому подобные силы и круги, должен быть незамедлительно, в рамках демократических и судебных процедур, исключен из выборного процесса.

### **Проблема миграции и наш интеграционный проект**

Сегодня граждан серьезно волнуют, а скажем прямо – раздражают, многие издержки, связанные с массовой миграцией – как внешней, так и внутрироссийской. [...]

Во-первых, очевидно, что нам надо на порядок повысить качество миграционной политики государства. [...]

Однако простое механическое ужесточение миграционной политики не даст результата. Во многих странах такое ужесточение приводит лишь к увеличению доли нелегальной миграции. Критерий миграционной политики заключается не в ее жесткости, а в ее эффективности.

В связи с этим должна быть предельно четко дифференцирована политика в отношении легальной миграции – как постоянной, так и временной.

Что, в свою очередь, предполагает очевидные приоритеты и режимы благоприятствования в миграционной политике в пользу квалификации, компетентности, конкурентоспособности, культурной и поведенческой совместимости. Такая «положительная селекция» и конкуренция за качество миграции существуют во всем мире. Излишне говорить и о том, что такие мигранты интегрируются в принимающее общество намного лучше и легче.

Второе. У нас достаточно активно развивается внутренняя миграция, люди едут учиться, жить, работать в другие субъекты Федерации, в крупные города. Причем это полноправные граждане России.

Вместе с тем тот, кто приезжает в регионы с другими культурными, историческими традициями, должен с уважением относиться к местным обычаям. К обычаям русского и всех других народов России. Всякое другое – неадекватное, агрессивное, вызывающее, неуважительное – поведение должно встречать соответствующий законный, но жесткий ответ, и в первую очередь со стороны органов власти, которые сегодня часто просто бездействуют. Надо посмотреть, все ли необходимые для контроля такого поведения людей нормы содержатся в Административном и Уголовном кодексах, в регламентах органов внутренних дел. [...]

Во внутренней миграции также важны цивилизованные рамки. В том числе это необходимо для гармоничного развития социальной инфраструктуры, медицины, образования, рынка труда. Во многих «миграционно привлекательных» регионах и мегаполисах эти системы уже сейчас работают на пределе, что создает достаточно сложную ситуацию как для «коренных», так и для «приезжих».

Считаю, что следует пойти на ужесточение правил регистрации и санкций за их нарушение. Естественно, не ущемляя конституционных прав граждан на выбор места жительства.

Третье – это укрепление судебной системы и строительство эффективных правоохранительных органов. Это принципиально важно не только для внешней иммиграции, но, в нашем случае, и для внутренней, в частности миграции из регионов Северного Кавказа. [...]

Более того, недееспособность или коррумпированность суда и полиции всегда будут вести не только к недовольству и радикализации принимающего мигрантов общества, но и к укоренению «разборок по понятиям» и теневой криминализованной экономики в самой среде мигрантов. [...]

Именно на коррупции расцветает этническая преступность. С правовой точки зрения преступные группировки, построенные по национальному, клановому принципу, ничем не лучше обычных банд. Но в наших условиях этническая преступность является проблемой не только криминальной, но и проблемой государственной безопасности. И к ней надо соответствующим образом относиться.

Четвертое – это проблема цивилизованной интеграции и социализации мигрантов. И здесь вновь необходимо вернуться к проблемам образования.

Речь должна идти [...] прежде всего о высоких стандартах отечественного образования как такового.

Привлекательность образования и его ценность – мощный рычаг, мотиватор интеграционного поведения для мигрантов в плане интеграции в общество. Тогда как низкое качество образования всегда провоцирует еще большую изоляцию и закрытость миграционных сообществ, только теперь уже долгосрочную, на уровне поколений.

Нам важно, чтобы мигранты могли нормально адаптироваться в обществе. Да, собственно, элементарным требованием к людям, желающим жить и работать в России, является их готовность освоить наши культуру и язык. Со следующего года необходимо сделать обязательным для приобретения или продления миграционного статуса экзамен по русскому языку, по истории России и русской литературе, по основам нашего государства и права. [...]

И, наконец, пятое – это тесная интеграция на постсоветском пространстве как реальная альтернатива неконтролируемым миграционным потокам. [...]

Мы понимаем, что не от хорошей жизни люди уезжают за тридевять земель и зачастую далеко не в цивилизованных условиях зарабатывают себе и своей семье возможность человеческого существования.

С этой точки зрения задачи, которые мы ставим и внутри страны (создание новой экономики с эффективной занятостью, воссоздание профессиональных сообществ, равномерное развитие производительных сил и социальной инфраструктуры на всей территории страны), и задачи евразийской интеграции – это ключевой инструмент, благодаря которому можно ввести миграционные потоки в нормальное русло. По сути, с одной стороны, направить мигрантов туда, где они будут в наименьшей степени вызывать социальное напряжение. А с другой – чтобы люди в своих родных местах, на своей малой родине могли чувствовать себя нормально и комфортно. Надо просто дать возможность людям работать и нормально жить у себя дома, на родной земле, возможность, которой они сейчас во многом лишены.

В национальной политике нет и не может быть простых решений. Ее элементы рассыпаны во всех сферах жизни государства и общества – в экономике, социалке, образовании, политической системе и внешней политике. Нам надо выстроить такую модель государства, цивилизационной общности с таким устройством, которая была бы абсолютно равно привлекательна и гармонична для всех, кто считает Россию своей Родиной. [...]

Понимаем, что у нас есть исторический опыт, которого нет ни у кого. У нас есть мощная опора в менталитете, в культуре, в идентичности, которой нет у других.

Мы будем укреплять наше «историческое государство», доставшееся нам от предков. Государство-цивилизацию, которое способно органично решать задачу интеграции различных этносов и конфессий.

Мы веками жили вместе. [...] И будем вместе жить и дальше. А тем, кто хочет или пытается разделить нас, могу сказать одно – не дождетесь.

**ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ СТУДЕНТОВ СКФУ  
(по самоидентификации студентов 2012-2013 учебного года)**

- | №   | Национальности |                        |
|-----|----------------|------------------------|
| 1.  | Русские        | 43. Сирийцы            |
| 2.  | Армяне         | 44. Чуваши             |
| 3.  | Карачаевцы     | 45. Афганцы            |
| 4.  | Даргинцы       | 46. Коряки             |
| 5.  | Ингуши         | 47. Литовцы            |
| 6.  | Ногайцы        | 48. Поляки             |
| 7.  | Туркмены       | 49. Румеи              |
| 8.  | Черкесы        | 50. Абхазы             |
| 9.  | Кабардинцы     | 51. Башкиры            |
| 10. | Чеченцы        | 52. Вьетнамцы          |
| 11. | Лезгины        | 53. Казанлы            |
| 12. | Греки          | 54. Карагасы           |
| 13. | Абазины        | 55. Каракалпаки        |
| 14. | Азербайджанцы  | 56. Карагинцы          |
| 15. | Татары         | 57. Курды              |
| 16. | Аварцы         | 58. Узбеки             |
| 17. | Осетины        | 59. Ывын (эвены)       |
| 18. | Калмыки        | 60. Атали              |
| 19. | Табасаранцы    | 61. Болгаре            |
| 20. | Кумыки         | 62. Буряты             |
| 21. | Грузины        | 63. Гагаузы            |
| 22. | Лакцы          | 64. Гиляк              |
| 23. | Балкарцы       | 65. Ёген               |
| 24. | Украинцы       | 66. Езгид              |
| 25. | Корейцы        | 67. Итальянцы          |
| 26. | Казахи         | 68. Каменьщики         |
| 27. | Турки          | 69. Квандлетцы         |
| 28. | Немцы          | 70. Коми               |
| 29. | Русины         | 71. Кумандийцы         |
| 30. | Рутульцы       | 72. Латыши             |
| 31. | Румыны         | 73. Маду               |
| 32. | Таджики        | 74. Мегрелы            |
| 33. | Адыги          | 75. Мордвины           |
| 34. | Белорусы       | 76. Палестинцы         |
| 35. | Евреи          | 77. Персы              |
| 36. | Агульцы        | 78. Салькупы           |
| 37. | Нанайцы        | 79. Семейские          |
| 38. | Арабы          | 80. Уак                |
| 39. | Ассирийцы      | 81. Цыгане             |
| 40. | Арамеи         | 82. Эстонцы            |
| 41. | Кара-кайтаги   | 83. Ламут              |
| 42. | Молдаване      | 84. «Народы Дагестана» |

**СТРАТЕГИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА  
(Извлечение)\***

УТВЕРЖДЕНА  
Указом Президента  
Российской Федерации  
от 19 декабря 2012 г. № 1666

**I. Общие положения**

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия) - система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. [...] Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

3. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, многовековом политико-правовом опыте многонационального Российского государства. [...]

5. Основными вопросами государственной национальной политики Российской Федерации, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, по-прежнему являются:

а) сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;

б) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

в) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;

г) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией.

[...]

---

\* <http://text.document.kremlin.ru/SESSION/PILOT/main.htm>

8. Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер, призвана развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей).

## **II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации**

9. Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, сформированным на основе самоопределения граждан). Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

10. Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета изучения.

11. Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый культурный (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

12. Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

13. Реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года способствовала сохранению единства и целостности России. В результате мер по укреплению российской государственности, принятых в 2000-е годы, удалось преодолеть дезинтеграционные процессы и создать предпосылки для формирования общероссийского гражданского самосознания на основе общей судьбы народов России, вос-

становления исторической связи времен, укрепления национального согласия и духовной общности населяющих ее народов. Достигнуты существенные результаты в обеспечении политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, сделаны существенные шаги по развитию национально-культурной автономии, по обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков.

14. Вместе с тем в сфере межнациональных отношений имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

15. На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

16. Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь настоящей Стратегией.

### **III. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации**

17. Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

18. Цели, указанные в пункте 17 настоящей Стратегии, достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и являются основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической, социально-культурной и внешнеполитической сферах, обеспечения национальной безопасности.

19. Основными принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти;

б) равноправие и самоопределение народов Российской Федерации;

в) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

е) государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации;

ж) взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;

з) обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

и) обеспечение прав национальных меньшинств;

к) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;

л) обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;

м) разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

н) комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

о) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;

п) взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

р) преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;

с) своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;

т) пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

20. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

г) создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

д) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

е) укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

ж) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

з) создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;

и) развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

к) обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

л) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

м) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;

н) развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

21. Задачи в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

- объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

- обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

- создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

- обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

- совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся:

регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального

(межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

- разработка государственной программы, направленной на укрепление единства многонационального народа России (российской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России (далее - государственная программа);

- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

- обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

- создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

- принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществле-

нии государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

- определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

- установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

- формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

- совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

- принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

- вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

- организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

- предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

- определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

- создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагиро-

вания на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

- реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

- учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

- создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

- формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения;

- содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

- обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

- обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы,

включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в труднедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах;

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

- обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

- распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

- формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

- развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

- развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;

- организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

- совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;

- разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России;

е) задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи об-

щероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса путем:

- повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России посредством ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности;

- совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

- введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

- использования в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества;

- создания в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

- поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

- совершенствования учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения;

- подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

- содействия образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

ж) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:

- создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

- включение в государственную программу мер по поддержке языков народов России и защите языкового многообразия;

- обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;
- обеспечение прав граждан на изучение родного языка;
- недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;
- обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации;
- возрождение и поддержка практики перевода произведений отечественной литературы на языки народов России;
- содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России;
- 3) задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:
  - создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения;
  - решение при реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года социально-экономических и демографических задач с учетом интересов и этнокультурных традиций народов Российской Федерации;
  - содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;
  - противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;
  - обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
  - стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;
  - совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;
  - использование потенциала и опыта регулирования евразийских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;
  - укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

- обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации;

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

- распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

- выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

- осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере;

- использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

- усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского граж-

данского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

- поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;

- усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

- обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;

- вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

- развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;

- использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

- обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом;

- проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных повлиять на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

- обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

- содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;

- оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России;

- использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;

- создание в рамках межгосударственных контактов и договоренностей условий российским гражданам и соотечественникам, проживающим за рубежом, для гарантированного осуществления их гуманитарных контактов и свободы передвижения;

- реализация мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов;

- использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межкультурного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;

- наращивание взаимодействия с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;

- укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов;

- налаживание партнерских отношений в рамках ООН, ЮНЕСКО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других международных организаций, поддержание инициатив институтов гражданского общества во взаимодействии с Русской право-

славной церковью и другими традиционными конфессиями страны в сфере национальной политики.

#### **IV. Механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации**

22. Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

[...]

33. Реализация настоящей Стратегии призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе, а также росту международного престижа Российской Федерации.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«УКРЕПЛЕНИЕ ЕДИНСТВА РОССИЙСКОЙ НАЦИИ  
И ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ РАЗВИТИЕ НАРОДОВ РОССИИ  
(2014 - 2020 годы)»<sup>\*</sup>  
(Извлечение)**

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 20 августа 2013 г. № 718

**I. Характеристика проблемы,  
на решение которой направлена Программа**

В 1990-е годы органами государственной власти Российской Федерации проделана значительная работа в сфере законодательного обеспечения государственной национальной политики. Вместе с тем реализация государственной национальной политики и формирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации столкнулись в 90-е годы со значительными трудностями, обусловленными внешними и внутренними вызовами и угрозами. В этот период имели место тенденции этно-территориального обособления, что привело как к росту несбалансированного регионального развития, межрегиональной дифференциации, влияющей на состояние межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации, так и к росту ксенофобии, этнической и религиозной нетерпимости, ограничению в некоторых субъектах Российской Федерации прав нетитульного, в том числе русского, населения.

Произошла замена единой советской идентичности различными, часто конкурирующими формами региональной, этнической и религиозной идентичности. На фоне глубоких общественных трансформаций по формированию свободного и открытого общества, а также рыночной экономики в постсоветской России проявились кризис гражданской идентичности, межэтническая нетерпимость, сепаратизм и терроризм, в результате которых возникла опасность дезинтеграции общества. [...]

На развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют следующие негативные факторы:

- размывание традиционных нравственных ценностей народов России;
- правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;
- попытки политизации этнического и религиозного фактора, в том числе в период избирательных кампаний;

---

<sup>\*</sup> <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>

- недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов;
- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации, распространенность негативных стереотипов в отношении других народов;
- недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов;
- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;
- влияние таких факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, столкновение в светском обществе религиозной и секулярной парадигм, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

В этих условиях этнический и религиозный факторы являются для многонациональной и поликонфессиональной России факторами национальной безопасности [...]. Традиционные формы духовности и этнической культуры народов России являются основой общероссийской идентичности, поэтому укрепление единства российской нации, формирование общегражданской идентичности россиян, обеспечение динамичного этнокультурного и духовного развития народов России, противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму являются важными факторами дальнейшего устойчивого развития страны.

Ключевыми проблемами в сфере состояния межэтнических отношений в современной России являются:

- слабое общероссийское гражданское самосознание (общероссийская гражданская идентичность) при всё большей значимости этнической и религиозной самоидентификации;
- сложное социокультурное самочувствие русского народа, неудовлетворенность его этнокультурных потребностей;
- этнополитический и религиозно-политический радикализм и экстремизм;
- рост националистических настроений в среде различных этнических общностей;
- рост числа внешних трудовых мигрантов и их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающего сообщества;
- недостаточная координация как на федеральном, так и на региональном уровне использования ресурсов в целях достижения гармонизации межнациональных отношений, укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации);

- сохранение (при высоком российском стандарте защиты языковых и культурных прав народов России) неудовлетворенности в среде отдельных народов уровнем обеспечения их культурно-языковых прав;
- сохранение сложной этнополитической и религиозно-политической ситуации на Северном Кавказе;
- усиление негативного влияния внутренней миграции на состояние межэтнических и межрелигиозных отношений в субъектах Российской Федерации. [...]

**II. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения**

[...]

Цель Программы - укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации).

Достижение поставленной цели предполагает реализацию следующих задач:

- содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;
- содействие этнокультурному многообразию народов России.

Важную роль в решении задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений играют поддержка проектов, направленных на усиление гражданского патриотизма, общероссийского гражданского самосознания и гражданской ответственности, взаимного уважения традиций и обычаев народов Российской Федерации, обеспечение преемственности исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России, формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России.

Необходимо обеспечить сохранение и приумножение духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, русского патриотизма. Важную роль в укреплении русского патриотизма играет поддержка патриотических и историко-культурных традиций русского казачества, в состав которого входят представители многих народов России.

Требуется распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации, формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации, развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ.

Необходимо проведение информационной кампании с использованием возможностей информационных технологий, печатных и электронных средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и социальной рекламы.

Предусматриваются также организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия, укрепление гражданственности и патриотизма, знаний о народах России, поддержка производства и размещения в теле- и радиоэфире социальной рекламы и иной видеопродукции, создание тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, издание и поставка учебников, учебных пособий, художественной, научно-популярной, справочной литературы и мультимедийных изданий.

Необходимы разработка учебных программ по истории народов России и культуре межэтнического общения, по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России, совершенствование учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения.

Решение задачи содействия этнокультурному многообразию народов России предусматривает государственную поддержку этнических традиций народов Российской Федерации, что является основным фактором гармоничного развития общества в этнокультурной сфере и обусловливается необходимостью реализации правовых норм, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

Развитие этнокультурного потенциала народов России, социализация этнокультурных сообществ, их интеграция в гражданское общество, межэтническое и межрелигиозное сотрудничество, преодоление этнического изоляционизма и экстремизма играют важную роль в укреплении общественно-политической и социально-экономической стабильности российского общества.

Сохранение и развитие языкового многообразия и защита языков национальных меньшинств являются неотъемлемой частью их этнокультурного развития. [...]

Международные обязательства Российской Федерации в сфере защиты прав национальных меньшинств ([...]) предусматривают помимо обеспечения их прав на сохранение этнической самобытности, традиций и языка, также и укрепление межнационального согласия, гармонизацию межэтнических отношений, профилактику ксенофобии, нетерпимости и дискриминации по признаку расовой, этнической или религиозной принадлежности. [...]

## **VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы**

[...]

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается:

- в укреплении единства российской нации и развитии единого этнокультурного пространства России как важного фактора устойчивого развития России и ее территориальной целостности;
- в прогнозировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций;
- в снижении прямого и косвенного экономического ущерба от межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов;
- в улучшении инвестиционной привлекательности регионов, в том числе Северного Кавказа;
- в росте эффективности использования этнокультурного потенциала страны;
- в улучшении этнокультурного и социального самочувствия коренных народов России. [...]

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
«РАЗВИТИЕ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА»  
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА\*  
(Извлечение)**

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 17 декабря 2012 г. № 2408-р

[...]

**РАЗДЕЛ I. Общая характеристика сферы реализации  
государственной программы, в том числе формулировки  
основных проблем в указанной сфере, и прогноз ее развития.**

**Подраздел 1. Образование Северо-Кавказского федерального округа.**

Начиная с 2000 года в целях реализации выбранного политического курса на укрепление российской государственности одной из важнейших составляющих формирования основных принципов государственного подхода к территориальному управлению в стране стало реформирование института полномочных представителей Президента Российской Федерации на местах.

Одним из основных итогов такого реформирования стало формирование федеральных округов, которые создавались по аналогии с военными округами и экономическими районами, а также в целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и совершенствования контроля за исполнением их решений.

В момент учреждения было создано 7 федеральных округов, их число изменилось до 8 спустя 10 лет, когда из Южного федерального округа указом Президента Российской Федерации был выделен Северо-Кавказский федеральный округ.

Выделение отдельного округа было обосновано необходимостью создания условий для преодоления противоречий в сфере межэтнических отношений, полноценной и эффективной реализации мероприятий социально-экономического характера, оптимизации роли государственных институтов и институтов развития на Северном Кавказе при возрастающей открытости экономических процессов и усилении процессов глобализации мировой экономики.

В состав Северо-Кавказского федерального округа вошли преимущественно национальные республики, всего 7 субъектов Российской Федерации, расположенных на территории региона Северного Кавказа: Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Ка-

---

\* [www.stavinvest.ru/upload/file/\(343\).doc](http://www.stavinvest.ru/upload/file/(343).doc)

рачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия - Алания, Чеченская Республика, Ставропольский край. [...]

Центром Северо-Кавказского федерального округа стал г. Пятигорск - среди федеральных округов единственный город, не являющийся административным центром субъекта Российской Федерации, входящего в состав федерального округа.

Другой исключительной особенностью Северо-Кавказского федерального округа является баланс властей, когда полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе наделен полномочиями заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - тем самым обеспечивается эффективная модель управления округом и оперативность реализации инструментов государственного регулирования сбалансированного территориального развития. [...]

## Подраздел 2. Экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа, потенциал и приоритеты.

Северо-Кавказский федеральный округ имеет благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, туризма, санаторно-курортной сферы, торговли, электроэнергетики, добывающих и обрабатывающих секторов промышленности. Вместе с тем реализация естественных преимуществ осуществляется не в полном объеме, низкий уровень социально-экономического развития региона во многих областях препятствует своевременному устранению слабых мест.

### Валовой региональный продукт.

Динамика объема валового регионального продукта Северо-Кавказского федерального округа (далее - ВРП, ВРП СКФО) является положительной: за период 1999 - 2010 годов средний ежегодный темп прироста ВРП (в постоянных ценах) составил 8 процентов, по Российской Федерации этот показатель составил 5,7 процента. [...]

Наибольший вклад в ВРП СКФО вносит Ставропольский край [...] (36 процентов ВРП СКФО), наименьший - Республика Ингушетия [...] (2 процента ВРП СКФО).

ВРП Карачаево-Черкесской Республики в 2010 году составил [...] (5 процентов ВРП СКФО), Республики Северная Осетия - Алания - [...] (8 процентов ВРП СКФО), Республики Дагестан - [...] (32 процента ВРП СКФО).

Северо-Кавказский федеральный округ находится на последнем месте среди федеральных округов по показателю среднего ВРП на душу населения, который составил в 2010 году 94,5 тыс. рублей, по Российской Федерации - 261,8 тыс. рублей.

Среди регионов, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, наибольшее значение показателя зафиксировано в Ставропольском крае (113,9 тыс. рублей), наименьшее - в Республике Ингушетия (52,1 тыс. рублей);

Республика Дагестан - 98,7 тыс. рублей;  
Кабардино-Балкарская Республика - 88,5 тыс. рублей;  
Карачаево-Черкесская Республика - 91,1 тыс. рублей;  
Республика Северная Осетия - Алания - 105,1 тыс. рублей;  
Чеченская Республика - 55,2 тыс. рублей.

При этом стоит отметить положительную тенденцию: соотношение величины ВРП на душу населения в Северо-Кавказском федеральном округе к среднему значению показателя по Российской Федерации в 2008 году составило 33,2 процента, в 2010 году - 36,1 процента. [...]

### Потенциал и приоритеты экономического развития Северо-Кавказского федерального округа.

Удобное географическое расположение по отношению к крупным рынкам, тесные связи со странами ближнего и дальнего зарубежья на южных границах России через диаспоры (диаспоры закавказских народов на Северном Кавказе и диаспоры народов Северного Кавказа в Сирии, Иордании, Турции и т.д.), наличие богатых природных ресурсов (нефти, руды, строительного сырья) и незагруженных мощностей (производственных площадок, на базе которых возможно наращивать производство) определили одно из приоритетных направлений развития Северо-Кавказского федерального округа - создание условий, способствующих привлечению инвестиций в регион.

В 2010 году было создано ОАО "Корпорация развития Северного Кавказа" (далее - ОАО "КРСК") с целью развития инвестиционной среды СКФО за счет привлечения инвесторов и участия в реализации производственных и инфраструктурных проектов, создания успешного инвестиционного бизнеса и стимулирования экономического развития регионов Северного Кавказа. [...]

Другой структурой, обеспечивающей диверсификацию хозяйственного профиля Северо-Кавказского федерального округа, формирование эффективной аграрно-индустриальной экономики с усилением значения туристско-рекреационного комплекса, стало созданное в 2010 году ОАО "Курорты Северного Кавказа" (далее - ОАО "КСК", Общество). [...]

ОАО "КСК" осуществляет функции оператора развития туристического кластера на Северном Кавказе, который был создан в 2010 году в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея [...]. В 2012 году все созданные особые экономические зоны объединены в туристический кластер - крупнейший горнолыжный кластер в мире. [...]

### Подраздел 3. Состояние социальной сферы Северо-Кавказского федерального округа.

Северо-Кавказский федеральный округ традиционно отличается положительной динамикой естественного прироста населения. Среди регионов

округа превышение смертности над рождаемостью наблюдается только в Ставропольском крае - в 2011 году коэффициент естественного прироста в крае составил минус 0,5 на 1 000 человек населения.

По данным Росстата, в 2011 году самый высокий уровень рождаемости зафиксирован в Чеченской Республике - 29 на 1 000 человек населения, при этом смертность населения на 1 000 человек населения составила 5,3 человека, высокая рождаемость при самой низкой смертности населения наблюдалась в Республике Ингушетия - 27 и 3,5 человека на 1 000 человек населения соответственно.

В целом по Северо-Кавказскому федеральному округу естественный прирост населения по итогам 2011 года составил 10,3 человека на 1 000 человек населения.

Самым густонаселенным субъектом Российской Федерации, входящим в состав Северо-Кавказского федерального округа, по данным Росстата, на 1 января 2012 г. является Республика Ингушетия - 118,7 чел./кв. км. [...]

Самая низкая плотность населения зафиксирована в Карачаево-Черкесской Республике - 33,52 чел./кв. км. Между ними расположились в порядке убывания:

Республика Северная Осетия - Алания - 88,8 чел./кв. км.;

Чеченская Республика - 83,2 чел./кв. км.;

Кабардино-Балкарская Республика - 68,9 чел./кв. км.;

Республика Дагестан - 58,3 чел./кв. км.;

Ставропольский край - 42,1 чел./кв. км.

Высокий уровень рождаемости в Северо-Кавказском федеральном округе предопределяет увеличение доли детей в общей численности населения округа.

По состоянию на 1 января 2012 г. удельный вес населения моложе трудоспособного возраста по Российской Федерации в целом составил 16,5 процента - более 23,6 млн. человек, из них 9,5 процента проживают на территории Северо-Кавказского федерального округа - практически каждый десятый житель Российской Федерации моложе трудоспособного возраста.

Удельный вес населения моложе трудоспособного возраста в общей численности населения СКФО равен 23,9 процента [...] и колеблется от самого низкого по Северо-Кавказскому федеральному округу - в Ставропольском крае (17,4 процента) до самого высокого по Северо-Кавказскому федеральному округу - в Чеченской Республике (34,5 процента).

Вместе с тем только в двух регионах СКФО - Республике Северная Осетия - Алания и Кабардино-Балкарской Республике - более 50 процентов детей охвачено дошкольным образованием.

С одной стороны, это отражает традиционный для СКФО подход к воспитанию детей в семье, но в большей степени является результатом ограниченного доступа к услугам учреждений дошкольного образования.

В среднем по округу охват дошкольным образованием составил в 2011 году 36 процентов, или около 56 процентов от среднероссийского уровня. [...]

Не лучшим образом обстоят дела с общеобразовательными учреждениями [...].

В целом по округу 2/3 школ (70 процентов) не имеют всех видов благоустройства: спортивных залов, водопровода, канализации, центрального отопления и т.д., 2/3 зданий школ являются постройками 60-х и 70-х годов, 1 362 школы нуждаются в капитальном и 303 в аварийном ремонтах [...].

Система здравоохранения во всех субъектах Северо-Кавказского федерального округа находится на низком уровне развития: с каждым годом растет дефицит больниц и поликлинических учреждений, а также квалифицированного медицинского персонала.

Озабоченность вызывают также причины летальных исходов среди населения - от инфекционных заболеваний, новообразований, болезней органов дыхания, сердечно-сосудистой системы, систем кровообращения и пищеварения, также участились случаи заболевания туберкулезом, ВИЧ и т.д.

Существенно отстает Северо-Кавказский федеральный округ по численности жителей в возрасте 18 лет и старше, впервые признанных инвалидами - 114 процентов по отношению к среднероссийскому уровню.

Одним из критериев оценки качества жизни, здоровья населения и качества медицинской помощи является уровень детской (прежде всего младенческой) смертности. [...]

#### Подраздел 6. Основные проблемы и тенденции развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Ключевыми проблемами развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, являются высокая дотационность экономики, высокий уровень безработицы, низкий уровень обеспеченности населения социальной инфраструктурой (объектами здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания), высокая изношенность сетей коммунальной сферы.

Дотационность Чеченской Республики остается самой высокой в Российской Федерации и составляет 86,9 процента, в связи с чем капитальные вложения в экономику республики из федерального бюджета также являются одними из самых высоких по России [...].

С 2013 года в связи с завершением в 2012 году федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы" ожидается существенное снижение государственных инвестиций в экономику Чеченской Республики, что может негативно сказаться на развитии региона по всем отраслям экономики и социального развития.

Удельный вес учащихся, обучающихся в первую смену в Чеченской Республике, значительно ниже аналогичного показателя не только по Российской Федерации (87,5 процента), но и по Северо-Кавказскому федераль-

ному округу (72,4 процента) и составляет 60,8 процента, что будет обостряться в связи с высокой рождаемостью в республике.

По состоянию на 1 января 2012 г. число детей в возрасте до 6 лет, проживающих в республике, составляет 223 173 человека, из них только 9,6 процента имеют возможность пользоваться услугами дошкольного образования, что более чем в пять раз меньше среднероссийского уровня по охвату детей дошкольным образованием.

Несмотря на эффективность принимаемых мер государственной поддержки и рост собственных доходов, уровень дотационности Ставропольского края остается высоким и составляет 30 процентов.

Край характеризуют высокая степень неравномерности социального развития в территориальном разрезе, депрессивное состояние районов восточной зоны, низкая обеспеченность учреждениями социальной сферы (образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания), высокая изношенность сетей коммунальной инфраструктуры - 58 процентов, низкая обеспеченность населения водой [...].

В сфере образования основной проблемой остается нехватка мест в дошкольных учреждениях. По обеспеченности детскими дошкольными учреждениями Ставропольский край находится на 73 месте в стране.

Удельный вес учащихся, обучающихся в первую смену в Ставропольском крае, ниже аналогичного показателя по Российской Федерации (87,5 процента), составляет 83,6 процента и имеет тенденцию к уменьшению. Дефицит мест в общеобразовательных учреждениях превышает 41 тыс. единиц и будет обостряться в связи с увеличением рождаемости и миграционным притоком. Более 41 тысячи школьников учатся в режиме двух смен. Особенно остро эта проблема стоит в городе Ставрополе и в Шпаковском муниципальном районе.

В санаторно-курортном и туристическом комплексе также существует ряд проблем, оказывающих отрицательное влияние на его развитие.

В Республике Ингушетия, несмотря на достаточно высокие темпы строительства различных объектов социальной сферы, ситуация в образовании и здравоохранении остается сложной [...], отсутствуют крупные объекты культуры и спортивные сооружения. [...]

Несмотря на эффективность принимаемых мер государственной политики и рост собственных доходов, уровень дотационности Карачаево-Черкесской Республики остается высоким и в 2011 году составил 61,8 процента. [...]

Основными проблемами республики являются слабая производственная база, низкая обеспеченность объектами социальной сферы, неразвитость инженерной инфраструктуры, высокий уровень безработицы, сложная миграционная ситуация. [...]

Республика Северная Осетия - Алания остродефицитна как по электроэнергии, так и по электрической мощности [...].

В социальной сфере основными проблемами являются износ зданий и сооружений медицинских учреждений и недостаточный уровень их материально-технического оснащения, большое количество незавершенных строительством объектов здравоохранения, слабая оснащенность высокотехнологичным медицинским оборудованием. [...]

Кабардино-Балкарская Республика характеризуется высоким моральным и физическим износом основных производственных фондов в промышленности и сельском хозяйстве, а также сетях коммунальной инфраструктуры. [...]

Недостаточный объем бюджетных инвестиций, направляемых на строительство объектов социальной инфраструктуры республики, негативно влияет на качество образования и здравоохранения. [...]

Демографические показатели являются одним из конкурентных преимуществ Республики Дагестан, однако позитивные демографические процессы (за последние 10 лет (2002 - 2011 годы) ежегодный прирост населения составлял в среднем 1,5 процента) обостряют ряд проблем, связанных с социальной сферой: увеличивают нагрузку на существующую инфраструктуру республики, нехватку учреждений здравоохранения, дошкольных детских и общеобразовательных учреждений.

По обеспеченности объектами социальной инфраструктуры Республика Дагестан находится на одном из последних мест среди субъектов Российской Федерации. [...]

**РАЗДЕЛ II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы.**

**Подраздел 1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы.**

Главные стратегические направления развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу, обеспечивающие переход к инновационному социально ориентированному развитию экономики, определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Одним из условий такого перехода является выравнивание уровней социально-экономического развития субъектов Российской Федерации [...].

Важное значение для обеспечения сбалансированного пространственного развития имеют определенные в Концепции государственной национальной политики Российской Федерации стратегические принципы, приоритеты и задачи деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере национальных отношений (взаимоотношений):

- достижение и поддержание стабильности, прочного межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;

- рациональное использование многообразия хозяйственных возможностей субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, их природных ресурсов, накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации при общей направленности на комплексное социально-экономическое развитие регионов;

- осуществление специальных программ занятости в трудоизбыточных регионах, мер по подъему "депрессивных" районов, в первую очередь на Северном Кавказе. [...]

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года уточняет государственную политику в области обеспечения национальной безопасности, увязанную по целям и задачам с социально-экономическим развитием регионов, а также стратегические национальные приоритеты и меры в области внутренней политики:

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;

- экономический рост, который достигается путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

- предотвращение угрозы национальной безопасности, связанной с диспропорцией в уровнях развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, путем проведения рациональной государственной региональной политики, направленной на улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и институтов гражданского общества. [...]

## Подраздел 2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач.

[...]

Цель 1. Формирование условий для развития реального сектора экономики Северо-Кавказского федерального округа. [...]

Цель 2. Повышение качества жизни и благосостояния граждан. [...]

### Подраздел 3. Описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы.

Основными ожидаемыми результатами реструктуризации экономики Северо-Кавказского федерального округа и модернизации социальной сферы входящих в него субъектов Российской Федерации должны стать:

*в качественном выражении:*

- укрепление социальной, экономической и политической безопасности в регионе в целом, выход на сбалансированное гармоничное социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа, удовлетворение населения деятельностью федеральных и региональных органов исполнительной власти;

- существенное улучшение инвестиционного климата, в том числе для иностранных инвесторов, создание новых точек экономического роста в приоритетных отраслях экономики Северо-Кавказского федерального округа, что позволит стимулировать экономику региона и создать новые рабочие места, активизировать частно-государственное партнерство, повысить инвестиционную привлекательность округа; [...].

- модернизация социальной инфраструктуры (в т.ч. в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства), обеспечивающей значительное повышение качества человеческого капитала, стандартов качества жизни и социального обеспечения населения;

- значительное сокращение разрывов по производительности в ключевых сферах экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, создание новых центров экономического развития и промышленных зон, а также преодоление отставания депрессивных регионов;

- популяризация курортов и здравниц Северного Кавказа и динамичное развитие туристско-рекреационного комплекса [...].

Решение всех указанных задач, достижение целевых индикаторов и показателей государственной программы требуют комплексного, системного подхода, который позволяет скоординировать и интегрировать необходимые усилия на федеральном, региональном, местном уровнях, привлечь широкие научные и образовательные силы и ресурсы. [...]

### **РАЗДЕЛ III. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы и ведомственных целевых программ подпрограмм государственной программы.**

[...] Подпрограмма 1 "Развитие инвестиционной привлекательности Северо-Кавказского федерального округа". [...]

Основное мероприятие 1.1. Разработка, внедрение и сопровождение комплексной информационной системы мониторинга инвестиционной деятельности в Северо-Кавказском федеральном округе. [...]

Основное мероприятие 1.2. Привлечение специализированной организации для оказания услуг по анализу инвестиционной среды на территории Северо-Кавказского федерального округа, оказанию консультационных услуг субъектам инвестиционной деятельности, проведению обучающих курсов, семинаров, круглых столов, направленных на развитие инвестиционной деятельности на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО. [...]

Основное мероприятие 1.3. Мониторинг реализации инвестиционных проектов крупных компаний, государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием и институтов развития на территории Северо-Кавказского федерального округа. [...]

Основное мероприятие 1.4. Распределение и предоставление за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО, субсидий на создание (строительство, реконструкцию) объектов необходимой инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства, имеющих региональное и межрегиональное значение [...].

Основное мероприятие 1.5. Проведение отбора принципалов и инвестиционных проектов для предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, зарегистрированными и осуществляющими свою основную уставную деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа, на реализацию инвестиционных проектов на территории округа и предоставление государственной гарантийной поддержки указанным принципалам и инвестиционным проектам [...]

Подпрограмма 2 "Развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказские Минеральные Воды". [...]

Основное мероприятие 2.1. Создание комплекса обеспечивающей дорожно-транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктуры и коммуникаций для реализации приоритетных ("якорных") инвестиционных проектов. [...]

Основное мероприятие 2.2. Мероприятия, направленные на развитие курортно-туристического кластера. [...]

Основное мероприятие 2.3. Мероприятия, способствующие созданию благоприятных условий для устойчивого развития региона Кавказских Минеральных Вод. [...]

Подпрограмма 3 "Развитие туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея". [...]

Подпрограммы 4 - 10 по обеспечению устойчивого развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав СКФО:

"Обеспечение устойчивого развития Республики Дагестан";

"Обеспечение устойчивого развития Чеченской Республики";  
"Обеспечение устойчивого развития Республики Северная Осетия - Алания";  
"Обеспечение устойчивого развития Республики Ингушетия";  
"Обеспечение устойчивого развития Карачаево-Черкесской Республики";  
"Обеспечение устойчивого развития Кабардино-Балкарской Республики";  
"Обеспечение устойчивого развития Ставропольского края" [...].

Система основных мероприятий подпрограммы 11 "Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие Северо-Кавказского федерального округа" на период до 2025 года и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития" обеспечивает эффективную реализацию настоящей государственной программы в рамках реализации четырех основных мероприятий.

Основное мероприятие 11.1. Организационно-аналитическое сопровождение и мониторинг государственной программы и обеспечение деятельности Межрегионального управления Министерства регионального развития Российской Федерации по Северо-Кавказскому федеральному округу. [...]

Основное мероприятие 11.2. Научно-методическое сопровождение государственной программы. [...]

Основное мероприятие 11.3. Разработка нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и определение направления развития Северо-Кавказского федерального округа. [...]

Основное мероприятие 11.4. Мероприятия по завершению строительства объектов федеральной собственности на территории Чеченской Республики. [...]

## **РАЗДЕЛ X. Анализ рисков реализации государственной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от участников государственной программы и негативно влияющих на основные параметры государственной программы (подпрограмм)) и описание мер управления рисками реализации государственной программы**

Социально-экономическая динамика Северо-Кавказского федерального округа, его географическое и природно-климатическое расположение, полиэтничность, стратегическое значение для геополитических интересов Российской Федерации подвергают реализацию государственной программы влиянию следующих групп рисков.

1. Риски возникновения крупных стихийных бедствий (чрезвычайных ситуаций) природного характера. [...]

2. Риски возникновения кризисных явлений в экономике, в том числе рост цен на энергоносители и другие сырьевые товары, промышленные товары и услуги. [...]

3. Риски возникновения террористической угрозы.

Риски возникновения террористической угрозы оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа и значительно сдерживают выход регионов Северного Кавказа на устойчивое развитие.

В перспективе данная группа рисков может повлиять на создание в Северо-Кавказском федеральном округе новых опорных точек экономики, так как содержит угрозы нарушения производственных связей, крупных материальных и финансовых потерь, что, в свою очередь, способствует снижению инвестиционной активности, в том числе зарубежных компаний. [...]

Меры: повышение безопасности при увеличении затрат, использование новейших технологий.

Контроль результатов: мониторинг, экспертиза.

Минимизация влияния данных рисков возможна за счет реализации мер по стабилизации социально-экономической ситуации в регионе, предупреждению террористической угрозы, пресечению правомерными действиями деятельности преступных банд, бандформирований (незаконных вооруженных банд) и радикализации общественного сознания (как следствие глобализации религиозного фанатизма), содействию межэтнической толерантности. [...]

**КОНЦЕПЦИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ  
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВХОДЯЩИХ  
В СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ,  
ДО 2025 ГОДА  
(Извлечение)\***

УТВЕРЖДЕНА  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 17 апреля 2012 г. № 506-р

[...]

**II. Особенности положения молодежи и состояние государственной  
молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе**

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Северо-Кавказском федеральном округе проживало 2,8 млн. молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 30,5 процента общего числа жителей и является одним из самых высоких показателей в Российской Федерации. В целом по стране средняя доля молодежи в структуре численности населения не превышает 25,4 процента.

Этот фактор оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа и, с одной стороны, требует принятия комплекса дополнительных мер в экономике, в социальной, образовательной сферах, а также в сфере государственной молодежной политики, с другой стороны, он может стать значительным конкурентным преимуществом данного региона при условии рационального использования трудовых ресурсов и инновационного потенциала молодежи.

Данные социологических исследований показывают, что молодежь Северного Кавказа в настоящее время не удовлетворена своим положением, уровнем защиты своих прав и законных интересов, не уверена в будущем. К числу наиболее актуальных проблем молодые люди относят безработицу, коррупцию, рост преступности, распространение наркомании, алкоголизма, необеспеченность жильем, рост цен и инфляцию, межэтнические противоречия, уровень культуры и нравственности людей. На первое место молодежь ставит проблемы экономического характера и социально-экономической политики в целом. Не удовлетворены своим материальным положением более половины респондентов.

Вместе с тем для части молодежи характерны наряду с правовым нигилизмом и политической индифферентностью амбициозность жизненных целей и планов, завышенный уровень ожиданий и притязаний.

---

\* <http://skfo.gov.ru/obshchestvo/molodezh/koncepciya-molodezhnoj-politiki/>

Проблемы молодежи осложняются тем, что Северо-Кавказский федеральный округ относится к числу наименее экономически развитых. По основным социально-экономическим показателям и уровню развития экономики округ заметно отстает от других федеральных округов. При этом ситуация в отдельных субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Кавказского федерального округа, существенно различается как из-за особенностей традиционного уклада, так и в связи с различной природой межэтнических, межрелигиозных и межконфессиональных проблем.

Молодежь в силу низкого социального статуса, недостаточного уровня образования, отсутствия социальных навыков и профессионального опыта оказывается наиболее незащищенной группой населения, нуждающейся в целенаправленной государственной поддержке в условиях, характеризующихся высоким уровнем безработицы, сложной криминогенной обстановкой и напряженной этнополитической ситуацией.

Актуальной проблемой становится обособленность молодежи от жизни страны в целом, ее замкнутость внутри этнических общностей. Вследствие этого молодые люди, будучи восприимчивыми к радикальным взглядам и моделям поведения как способу решения своих проблем, могут стать объектами воздействия со стороны националистических и религиозных экстремистов, стремящихся сформировать негативное отношение к представителям других этнических групп. В то же время опыт проведения межрегиональных и всероссийских мероприятий показывает стремление молодежи Северного Кавказа к интеграции в жизнь страны, межрегиональному и межкультурному взаимодействию и сотрудничеству.

В этих условиях эффективная государственная молодежная политика становится одним из определяющих факторов повышения стабильности политической и социально-экономической обстановки в Северо-Кавказском федеральном округе. [...]

### III. Цель и принципы государственной молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе

Целью государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, является создание правовых, экономических и организационных условий для гармоничного развития, эффективной социализации, успешной самореализации, формирования общероссийской гражданской идентичности молодежи, реализации ее инновационного потенциала в интересах устойчивого развития России.

Достижение указанной цели в значительной мере зависит от успешного решения задач социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа в целом, включая обеспечение стабильного экономического роста, повышения благосостояния населения, развития человеческого капитала, повышения уровня образования и правового просвещения

граждан, формирования социальной инфраструктуры, отвечающей потребностям населения.

Государственная молодежная политика в Северо-Кавказском федеральном округе должна строиться исходя из следующих принципов:

- участие молодежи и институтов гражданского общества в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- адресность и индивидуальный подход, предполагающий учет особенностей каждой возрастной, социальной, профессиональной, этнической групп молодежи;
- приоритет интересов, потребностей молодежи и учет ее мнения при разработке и реализации региональных комплексных и отраслевых программ социально-экономического развития;
- межведомственный подход в реализации государственной молодежной политики на всех уровнях государственной власти;
- информационная открытость и независимость оценки результатов реализации государственной молодежной политики.

#### IV. Основные направления государственной молодежной политики в Северо-Кавказском федеральном округе

[...] Мероприятия по духовно-нравственному развитию и гражданскому образованию молодежи включают в себя:

*воспитание гражданственности и патриотизма, в том числе:*

- проведение мероприятий по гражданскому образованию, патриотическому и интернациональному воспитанию молодежи;
- привлечение авторитетных религиозных лидеров к участию в работе по духовно-нравственному воспитанию молодежи и пропаганде семейных ценностей;
- воспитание патриотизма и интернационализма в процессе изучения героических страниц истории, пропаганду достижений российской науки, культуры и государственности, отечественного спорта, трудовых свершений граждан Российской Федерации и подвигов защитников Отечества;
- пропаганду государственных символов Российской Федерации;
- оказание государственной поддержки инициативам общественных объединений, направленным на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;
- проведение региональных научно-практических конференций, семинаров, круглых столов по обмену опытом работы с участием патриотических организаций;
- организацию поисковой работы, развитие движения постов № 1 и деятельности по увековечению памяти воинов, погибших при защите Отечества;
- создание, развитие и поддержку клубов и объединений патриотической направленности;

- развитие внутреннего туризма, организацию посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы в других субъектах Российской Федерации;

*воспитание культуры межнационального общения, интеграцию молодежи в общероссийское политико-экономическое и социально-культурное пространство, в том числе:*

- обеспечение участия молодежи в региональных, межрегиональных и общероссийских мероприятиях, проводимых в других регионах страны, содействие межрегиональному и межкультурному диалогу;

- организацию участия молодежи из других российских регионов в региональных и межрегиональных мероприятиях, проводимых на территории Северо-Кавказского федерального округа;

- проведение на территории Северо-Кавказского федерального округа общероссийских и межрегиональных массовых мероприятий в сфере молодежной политики (творческих фестивалей, конкурсов, слетов, выставок и т.п.), а также мероприятий, направленных на формирование толерантности и культуры межнационального общения, профилактику этнического и религиозно-политического экстремизма, поддержку межрелигиозного и межкультурного диалога в молодежной среде;

- организацию межрегиональных молодежных обменов для молодежи и стажировок для специалистов органов по делам молодежи, сотрудников государственных и муниципальных учреждений, лидеров молодежных и детских общественных объединений;

- организацию участия молодежи Северо-Кавказского федерального округа в международных молодежных обменах;

*формирование здорового образа жизни и организацию досуга молодежи, в том числе:*

- организацию бесплатных спортивных секций, кружков художественного и технического творчества, объединений по интересам по месту жительства на базе учреждений органов по делам молодежи;

- организацию участия молодежи в массовых физкультурно-спортивных мероприятиях;

- организацию спортивных соревнований, в том числе по национальным видам спорта;

- формирование и поддержку деятельности молодежного волонтерского движения по пропаганде здорового образа жизни;

- формирование и поддержку деятельности региональных и местных советов спортивных болельщиков;

- организацию взаимодействия с неформальными молодежными объединениями и вовлечение их участников в социально-значимую деятельность.

Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику включают:

- *содействие занятости молодежи, развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, в т. ч:*

- организацию деятельности специализированных организаций по трудоустройству молодежи (молодежных бирж труда, центров трудоустройства выпускников, штабов студенческих отрядов, бизнес-инкубаторов);

- развитие системы профессиональной ориентации молодежи, включая ознакомление с перспективами трудоустройства по выбираемой специальности и условиями работы на предприятиях и в организациях, а также проведение информационно-пропагандистских кампаний по повышению престижа рабочих профессий и профессионального мастерства с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;

- организацию временной и сезонной занятости молодежи;

- создание условий и стимулов для трудоустройства молодых специалистов;

- создание условий для вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность (информирование о программах поддержки и развития малого бизнеса, организация обучения основам предпринимательской деятельности, оказание финансовой и иной поддержки предприятиям, созданным молодыми людьми);

- создание и поддержку деятельности молодежных, студенческих отрядов, организацию их работы на строительных объектах в Северо-Кавказском федеральном округе;

- организацию участия региональных студенческих отрядов во всероссийских студенческих стройках, а также в других субъектах Российской Федерации;

- формирование и поддержку деятельности добровольных молодежных дружин и отрядов правопорядка;

- создание условий для вовлечения молодежи в волонтерскую деятельность, обучение и подготовку волонтеров, а также использование их труда в целях социально-экономического развития округа;

*содействие обеспечению молодежи доступным жильем, в том числе:*

- информирование молодежи о возможностях улучшения жилищных условий и механизмах реализации подпрограмм по обеспечению жильем молодых семей, молодых ученых и специалистов, молодых специалистов, работающих в сельской местности, в рамках федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, отраслевых и региональных целевых программ;

- разработку и развитие новых форм обеспечения молодежи доступным жильем (социальные выплаты на строительство или приобретение жилья, субсидирование процентной ставки по ипотечному кредиту, организация молодежных жилых комплексов и др.);

*поддержку деятельности молодежных и детских общественных объединений, в том числе:*

- вовлечение молодежи в деятельность молодежных и детских общественных объединений, развитие различных форм ученического и студенческого самоуправления;

- формирование региональных реестров молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой;
- оказание государственной поддержки зарегистрированным в установленном порядке общественным объединениям, входящим в федеральный и региональный реестры молодежных и детских объединений, в том числе в форме субсидий на реализацию проектов в сфере государственной молодежной политики;
- оказание содействия в деятельности региональных отделений и филиалов общероссийских и межрегиональных молодежных и детских общественных объединений;
- организацию обучения и повышения квалификации молодых лидеров, руководителей и актива молодежных и детских общественных объединений;
- организацию стажировок лидеров молодежных и детских общественных объединений в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и иных учреждениях и организациях;
- обеспечение участия лидеров молодежных и детских общественных объединений в общероссийских и межрегиональных мероприятиях, а также в мероприятиях в сфере государственной молодежной политики других субъектов Российской Федерации;
- формирование консультативно-совещательных органов с участием представителей молодежи, молодежных и детских общественных объединений при исполнительных и законодательных органах государственной власти.

Мероприятия по поддержке инициативной и талантливой молодежи включают в себя:

- разработку и внедрение механизмов выявления, поддержки и сопровождения талантливой молодежи;
- создание баз данных талантливой молодежи и молодых ученых;
- создание и поддержку центров научно-технического творчества молодежи, стимулирование инновационной деятельности молодежи;
- формирование и поддержку деятельности советов молодых ученых и специалистов, в том числе создание студенческих научных обществ;
- проведение региональных этапов Северо-Кавказского молодежного форума "Машук";
- организацию участия молодежи округа в Северо-Кавказском молодежном форуме "Машук" и общероссийских молодежных образовательных форумах;
- организацию участия учащейся молодежи во всероссийских олимпиадах и творческих конкурсах.

Мероприятия по поддержке молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, включают в себя:

- профилактику правонарушений в молодежной среде;

- организацию антинаркотической пропаганды среди молодежи и развитие системы социальной адаптации;
- создание постоянных специализированных рабочих мест для трудоустройства лиц, совершивших правонарушение или преступление, а также возвратившихся из мест лишения свободы;
- создание и развитие социальных служб для воспитательного сопровождения лиц, склонных к совершению правонарушений либо совершивших правонарушения;
- проведение индивидуальной профилактической и воспитательной работы с лицами, склонными к совершению преступлений и правонарушений;
- обеспечение доступности государственных услуг, оказываемых учреждениями органов по делам молодежи, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- организацию консультационных услуг для молодежи, в том числе с использованием современных информационных технологий;
- создание и сопровождение базы данных лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью мониторинга и оказания своевременной помощи.

## V. Механизмы реализации Концепции

Для реализации Концепции необходимо осуществить систему мер, направленных на совершенствование правового, кадрового, научно-методического, информационного и финансового обеспечения государственной молодежной политики субъектами Российской Федерации, входящими в Северо-Кавказский федеральный округ. [...]

Информационное обеспечение предусматривает:

- осуществление мониторинга хода реализации государственной молодежной политики и подготовку ежегодного доклада о положении молодежи в субъекте Российской Федерации, включая сбор и анализ информации по основным направлениям молодежной политики;
- организацию издания информационных, методических и исследовательских материалов для молодежи и специалистов, работающих с молодежью;
- организацию производства и трансляции теле- и радиопередач по молодежной тематике;
- организацию поддержки и развития системы информационных ресурсов в сети Интернет, освещающих вопросы молодежной политики;
- организацию размещения социальной рекламы молодежных программ и услуг для молодежи;
- реализацию мер по популяризации достижений молодежи и формированию положительного образа Северного Кавказа. [...]

## VI. Ожидаемые результаты

[...] Оценка хода реализации Концепции производится на основании целевых показателей результативности, устанавливаемых региональными нормативными правовыми актами, последовательное и поэтапное достижение которых должно привести к следующим результатам:

- снижение уровня безработицы среди молодежи трудоспособного возраста и сокращение доли не работающей и не учащейся молодежи;
- сокращение количества правонарушений и преступлений, совершаемых молодежью;
- снижение доли несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета (несовершеннолетние, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, наркологических диспансерах), в общей численности несовершеннолетних;
- увеличение доли молодежи, вовлеченной в позитивную социально-культурную деятельность и волонтерские программы, в общей численности населения в данной возрастной группе;
- увеличение численности молодежи, систематически занимающейся физической культурой и спортом;
- увеличение численности молодежи, участвующей в деятельности молодежных и детских общественных объединений;
- увеличение численности молодежи, участвующей в мероприятиях научно-технической направленности;
- увеличение численности молодежи, участвующей в проектах и программах в сфере поддержки талантливой молодежи;
- увеличение численности молодежи, участвующей в деятельности студенческих отрядов;
- увеличение численности молодежи, вовлеченной в предпринимательскую деятельность;
- увеличение количества субъектов малого предпринимательства за счет предприятий, созданных молодыми людьми, получившими финансовую и иную поддержку;
- увеличение численности молодых граждан, обеспеченных жильем в рамках реализации государственных программ;
- увеличение численности молодежи в региональных законодательных и исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления и их учреждениях;
- увеличение численности молодежи, принимающей участие в межрегиональных и международных молодежных обменах, во всероссийских и межрегиональных мероприятиях в сфере молодежной политики;
- увеличение численности молодежи из других российских регионов, принимающих участие в мероприятиях, проводимых на территории Северо-Кавказского федерального округа. [...]

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**  
**ГЛАВЫ ВСЕМИРНОГО РУССКОГО НАРОДНОГО СОБОРА**  
**ПАТРИАРХА МОСКОВСКОГО И ВСЕЯ РУСИ КИРИЛЛА**  
**НА СТАВРОПОЛЬСКОМ ФОРУМЕ**  
**ВСЕМИРНОГО РУССКОГО НАРОДНОГО СОБОРА**  
(Извлечение)\*

12 декабря 2012 г.

г. Ставрополь

[...] Совершенно очевидно, что Всемирный русский народный собор как одна из самых мощных общественных организаций современной России не мог не поставить на повестку дня для обсуждения именно здесь, на Северном Кавказе, темы национальную и религиозную. [...]

В России сложились особые отношения между государствообразующим русским народом и другими народами, вошедшими в состав страны за всю ее многовековую историю. Характерная особенность этих отношений – уважение к культуре и традициям каждого народа. Такой настрой позволил выстроить уникальную систему межнациональных и межрелигиозных связей. Образовался монолит российской государственности, 1150-летие которого мы отмечаем в этом году.

Размышляя о прошлом и настоящем Кавказа, вспоминаешь особые черты, которые присущи этому региону. Свободолюбие и гостеприимство, отвага и творческий порыв, дружба и преданность — эти качества характеризуют уникальную социокультурную среду, сложившуюся здесь.

Однако есть и еще одна особенность, которая ярко выделяет народы Кавказа среди прочих народов России и мира. Это умение хранить вековые традиции предков, уважать старших, передавать ценности, воспринятые из традиции, из поколения в поколение. [...]

По оценкам специалистов, на Кавказе насчитывается до 110 народностей, каждая из которых хранит свою национальную культуру, свои обычаи и религиозные традиции. [...]

Прежде всего отмечу, что основа мирной жизни столь разных народов – это, конечно, мудрость веков, как мы слышали сейчас в гимне России, «мудрость народная». Люди понимают, что им никуда не деться друг от друга, и учатся взаимному уважению, вырабатывают свои способы урегулирования конфликтов, балансировки интересов, взаимной поддержки. Кавказ славится такими механизмами, вошедшими в самую плоть народной традиции. Их [...] надо поддерживать и пропагандировать, и в этих традициях воспитывать молодежь.

Второй оплот мира на Кавказе — это русский народ. Будучи одним из исконных народов Кавказа, он обогатил его мультикультурную среду своими лучшими качествами: мирностью, дружелюбием, умением сострадать,

---

\* <http://www.patriarchia.ru/db/print/2647139.html>

понимать и одновременно быть твердым в принятом решении, хранить верность данному слову. [...]

К сожалению, отток славянского населения из северокавказских республик и даже из некоторых районов Ставрополя сегодня увеличивается. Одновременно происходит постепенная утрата вековой культуры и просвещения, что, несомненно, может негативно сказаться на духовных и нравственных устоях. Под угрозой разрушения может оказаться сам образ жизни и Ставрополя, и республик Северного Кавказа. Если из-под здания, которое во многом опирается на центральную колонну, убрать фундамент, то все здание рухнет, несмотря на то, что у него есть стены, своды и другие элементы конструкции.

Сегодня предпринимаются агрессивные попытки дестабилизировать межнациональные и межрелигиозные отношения в регионе. Некоторым внешним силам не дают покоя геостратегическое положение Северного Кавказа и Закавказья, мирный настрой людей, здесь живущих. [...]

Необходима срочная и адекватная реакция власти и общества на сложившуюся ситуацию. И среди первоочередных мер должна быть всесторонняя поддержка русского населения. [...]

Я не случайно делаю акцент на русском народе — не потому, что русский народ лучше или хуже других, но потому что он действительно является скрепой многонациональной общности, сформировавшейся здесь, на Северном Кавказе, как и на всем пространстве исторической Руси.

Если же говорить о казачестве, то в свое время именно оно сыграло особую роль в укреплении мира между народами Кавказа, в сохранении здешних традиций. Казаки стали тем элементом сложного этнополитического узора, который принес стабильность в регион. [...]

Сегодня, после десятилетия невероятных усилий государственной власти, религиозных организаций и общества, ценой тысяч жертв и колоссальных затрат, мы все-таки можем говорить о возрождении Кавказа, который входит в стадию планомерного развития многих сфер жизни. Необходимо обновлять сельское хозяйство, наращивать обороты промышленного комплекса, развивать инфраструктуру и туризм. Однако все это может быть реализовано только в случае достижения главной цели — сохранения преемственности народной жизни, верности заветам отцов, сохранения прочного межэтнического, межнационального, межрелигиозного мира. Где нарушается принцип уважения одного народа к другим, где нарушается принцип уважения к старшим и особенно к пастырям, где забываются обычаи гостеприимства и помощи ближнему — там не помогут никакие материальные блага, никакие достижения. Ни хорошие дороги, ни хороший транспорт, ни хорошие гостиницы не сделают людей счастливыми и не привлекут сюда столь необходимые для развития средства. [...]

Нужно другое — помощь в образовании и воспитании кавказской молодежи. Нам, в том числе на площадке Всемирного русского народного собора, необходимо продумать конкретные шаги по улучшению образова-

тельной системы, повышению уровня подготовки педагогов, введению новых специальных курсов.

Также, с учетом национальных и территориальных особенностей, считаю важным развитие предпринимательства. [...] Здесь я также предлагаю Всемирному русскому народному собору проявить инициативу, потому что вопрос занятости, особенно среди молодежи, является архиважным для стабилизации положения на Северном Кавказе.

Именно об этом я хотел бы сказать отдельно. Подчас телевидение и иные СМИ пропагандируют красивую жизнь без усилий и забот. В эту ловушку попадают прежде всего неокрепшие души молодых людей. Они растут и воспитываются на примерах лени, эгоизма, культа потребления и насилия. Необходимо показать молодежи радость труда, удовлетворения от честно сделанной работы. [...]

Опасная ситуация складывается в отношении изготовления и хранения боеприпасов и наркотических средств. Вести наблюдение и информировать о возможных преступлениях должны все жители городов, сел и горных аулов. Мы сможем избежать множества смертей, крушения судеб и накала криминогенной обстановки, если все общество совместно с правоохранительными органами сплотится против преступников.

Хотел бы сказать несколько слов о роли религии в гармонизации межнациональных отношений. Народы Северного Кавказа всегда отдавали дань уважения религиозным традициям Православия, ислама и других традиционных религий. Те, кто сегодня пытаются расколоть общество и посеять вражду по религиозному признаку, толкают народы на путь самоуничтожения. Нельзя построить будущее одних людей на ненависти к другим, особенно если те являются носителями иного национального и религиозного начала. Только понимание личного выбора ближнего и уважение к его святыням, его обычаям, его традициям создаст плодородную почву для сотрудничества. [...]

Этот тезис, который в принципе разделяют все религии, в том числе Православие и ислам, должен быть с молоком матери впитан нашей молодежью: не поднимай руку на ближнего, не пытайся, обижая другого, создать свое собственное благополучие.

Необходимо уделять особое внимание межрелигиозным взаимосвязям. Совместные социальные программы по реабилитации больных и инвалидов, создание мест для молодежного общения, поддержка заключенных, духовное окормление военнослужащих и полиции — эта деятельность, осуществляемая совместно представителями Православия и ислама, поможет укрепить взаимопонимание между людьми.

[...] Казачество сегодня, как и столетия назад, должно стать ключевым элементом в созидании мира и благополучия живущих здесь народов. В каком-то смысле ситуация, сложившаяся сегодня на Северном Кавказе, — это колоссальный вызов самой идентичности казаков, их подлинности. [...]

Кавказ — один из богатейших регионов мира. Он богат не только природными ресурсами и деловыми возможностями, но и культурой и традициями. Есть много сил, которые хотят присвоить это богатство, растащить его по карманам в личных интересах или ради семейной выгоды. Но приумножить его, сделать достоянием миллионов людей может только дружба между русскими и всеми народами республик Кавказа. [...] А поддержание межрелигиозного и межнационального мира на Кавказе означает, что этот мир и это согласие будут восходить от силы к силе и становиться еще более прочным фундаментом существования России как великого государства. [...]

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**  
(Извлечение)\*

Принят Государственной Думой  
21 декабря 2012 года  
Одобен Советом Федерации  
26 декабря 2012 года

**ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

[...]

Статья 3. Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования

1. Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах:

- 1) признание приоритетности образования;
- 2) обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования;
- 3) гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования;
- 4) единство образовательного пространства на территории Российской Федерации, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального государства;
- 5) создание благоприятных условий для интеграции системы образования Российской Федерации с системами образования других государств на равноправной и взаимовыгодной основе;
- 6) светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность; [...].

Статья 5. Право на образование. Государственные гарантии реализации права на образование в Российской Федерации

1. В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

2. Право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. [...]

---

\* <http://www.rg.ru/printable/2012/12/30/obrazovanie-dok.html>

## ГЛАВА 2. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ

[...]

### Статья 12. Образовательные программы

1. Образовательные программы определяют содержание образования. Содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей каждого человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в семье и обществе духовно-нравственными и социокультурными ценностями. [...]

### Статья 14. Язык образования [...]

2. В образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации, если настоящей статьей не установлено иное. Преподавание и изучение государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами.

3. В государственных и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории республики Российской Федерации, может вводиться преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации в соответствии с законодательством республик Российской Федерации. Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами. Преподавание и изучение государственных языков республик Российской Федерации не должны осуществляться в ущерб преподаванию и изучению государственного языка Российской Федерации. [...]

5. Образование может быть получено на иностранном языке в соответствии с образовательной программой и в порядке, установленном законодательством об образовании и локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность. [...]

## ГЛАВА 3. ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 24. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургский государственный университет. Категории образовательных организаций высшего образования

[...]

3. В целях обеспечения подготовки кадров для комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации от имени Российской Федерации может быть создана образовательная организация высшего образования в форме автономного учреждения, которой устанавливается категория "федеральный университет". При создании федерального университета Правительство Российской Федерации учитывает предложения органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подготовленные на основании программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

4. Развитие федеральных университетов осуществляется в рамках программ, разработанных федеральными университетами, утвержденных Правительством Российской Федерации и предусматривающих условия осуществления и критерии оценки эффективности образовательной деятельности, интеграцию образовательной и научно-исследовательской деятельности, модернизацию и совершенствование материально-технической базы и социально-культурной инфраструктуры, интеграцию в мировое образовательное пространство. [...]

Статья 27. Структура образовательной организации [...]

12. В государственных и муниципальных образовательных организациях создание и деятельность политических партий, религиозных организаций (объединений) не допускаются. [...]

#### ГЛАВА 4. ОБУЧАЮЩИЕСЯ И ИХ РОДИТЕЛИ (ЗАКОННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ)

[...]

Статья 34. Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования

1. Обучающимся предоставляются академические права на: [...]

9) уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;

10) свободу совести, информации, свободное выражение собственных взглядов и убеждений; [...]

22) развитие своих творческих способностей и интересов, включая участие в конкурсах, олимпиадах, выставках, смотрах, физкультурных мероприятиях, спортивных мероприятиях, в том числе в официальных спортивных соревнованиях, и других массовых мероприятиях;

23) участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в научно-исследовательской, научно-технической, экспериментальной и инновационной деятельности, осуществляемой образовательной организацией, под руководством научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования и (или) научных работников научных организаций; [...]

26) поощрение за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности; [...].

5. Обучающиеся имеют право на участие в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также на создание общественных объединений обучающихся в установленном федеральным законом порядке.

6. Принуждение обучающихся, воспитанников к вступлению в общественные объединения, в том числе в политические партии, а также принудительное привлечение их к деятельности этих объединений и участию в агитационных кампаниях и политических акциях не допускается.

7. Обучающиеся, осваивающие основные образовательные программы среднего общего, среднего профессионального и высшего образования, имеют право создавать студенческие отряды, представляющие собой общественные объединения обучающихся, целью деятельности которых является организация временной занятости таких обучающихся, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики. [...]

#### Статья 41. Охрана здоровья обучающихся

1. Охрана здоровья обучающихся включает в себя: [...]

4) пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда; [...]

7) профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

8) обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

9) профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; [...].

4. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают: [...]

4) расследование и учет несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность [...]

#### Статья 43. Обязанности и ответственность обучающихся

1. Обучающиеся обязаны:

1) добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы;

2) выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;

3) заботиться о сохранении и об укреплении своего здоровья, стремиться к нравственному, духовному и физическому развитию и самосовершенствованию;

4) уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися;

5) бережно относиться к имуществу организации, осуществляющей образовательную деятельность. [...]

4. За неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность. [...]

## ГЛАВА 5. ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ, РУКОВОДЯЩИЕ И ИНЫЕ РАБОТНИКИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ [...]

Статья 48. Обязанности и ответственность педагогических работников [...]

3. Педагогическим работникам запрещается использовать образовательную деятельность для политической агитации, принуждения обучающихся к принятию политических, религиозных или иных убеждений либо отказу от них, для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения обучающимся недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения обучающихся к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации. [...]

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль  
29 декабря 2012 года  
N 273-ФЗ

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
НА 2012–2021 ГОДЫ  
(Извлечение)\***

ОДОБРЕНА  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 28 мая 2012 г. № 854-р

**I. Общие положения**

Настоящая программа разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 958 «О создании Северо-Кавказского федерального университета в Северо-Кавказском федеральном округе». [...]

Университет станет крупнейшим образовательным учреждением высшего профессионального образования Северо-Кавказского федерального округа. [...]

Университет будет формироваться как: [...]

- ведущая экспертная площадка для межкультурного диалога в полиэтническом социуме региона и ближнего зарубежья;
- значимый фактор снижения этнокультурного напряжения, оптимизации межэтнического и межконфессионального общения, укрепления роли русского языка и русской культуры, формирования у выпускников общероссийской идентичности, гражданского патриотизма и правовой культуры;
- ключевой центр геополитического влияния России через развитие образовательных, научных и культурных связей регионов, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, с приграничными государствами. [...]

**II. Стратегические приоритеты и задачи социально-экономического  
развития Северо-Кавказского федерального округа  
и роль университета в их реализации**

[...] Особенностью Северо-Кавказского федерального округа является полиэтничность, поликультурность и поликонфессиональность населения. Актуальны проблемы сохранения и развития традиций русской культуры, русской литературы, русского языка как государственного языка и универ-

---

\* <http://ncfu.ru/uploads/doc/razvitie.pdf>

сального средства общения народов Северного Кавказа, а также задачи совершенствования этнического и межкультурного диалога, что будет учитываться при подготовке кадров. [...]

Университет обеспечит эффективную кадровую поддержку развития приоритетных отраслей экономики Северо-Кавказского федерального округа, в первую очередь в области: [...]

туристско-рекреационного комплекса - специалистами в области рационального использования природных ресурсов, курортологии, создания туристско-рекреационной инфраструктуры, внедрения здоровьесберегающих технологий и разработки туристических продуктов [...].

В ближайшей перспективе в университете получают приоритетное развитие инновационные научно-образовательные центры мирового уровня в таких областях, как: [...]

- гостиничный и туристический сервис;
- конфликтология;
- кавказоведение, культура и традиции народов Северного Кавказа;
- этнодемографические процессы.

### III. Цели и задачи развития университета

Стратегической целью университета является формирование человеческого и интеллектуального капитала, способного обеспечить конкурентное социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Цель настоящей программы - формирование университета как ведущего научно-образовательного и инновационного центра, обеспечивающего подготовку высокопрофессиональных кадров для хозяйственного комплекса, сферы управления и социально-культурного комплекса Северо-Кавказского федерального округа. [...]

Достижение поставленной цели возможно путем решения следующих задач: [...]

- формирование университета как центра консолидирующего влияния на социально-гуманитарную сферу региона и обеспечение его стабильности;
- формирование среды, обеспечивающей воспитание молодежи в традициях патриотизма, уважения обычаев и жизненного уклада на территории проживания (обучения), понимание социально-экономических и политических процессов современности и так далее;
- системное влияние на социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа;
- создание лабораторий и научно-образовательных центров для исследования конфессиональных проблем православия, ислама, буддизма и иудаизма с общефилософских позиций [...].

Характерной особенностью деятельности университета является высокий уровень полиэтничности обучающихся студентов в условиях многона-

ционального населения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа.

Деятельность университета, направленная на обеспечение сбалансированности социальных, межэтнических и межконфессиональных отношений населения округа, позволит решить задачи по снижению оттока русскоязычного населения из регионов округа, созданию комфортной среды среди многонациональной молодежи, формированию мотиваций и карьерных устремлений молодежи к трудоустройству и проживанию в регионах, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Решение образовательных, научно-инновационных и социокультурных задач Северо-Кавказского федерального округа силами университета станет важным ресурсом укрепления российской государственности на Северном Кавказе, экономической и политической целостности страны.

#### IV. Приоритетные направления развития университета

Приоритетными направлениями развития университета, на которых будут концентрироваться основные управленческие усилия, финансовые и человеческие ресурсы, являются: [...]

- развитие рекреационного потенциала Северо-Кавказского федерального округа, в том числе туризма, гостиничного дела, сервиса и межкультурных коммуникаций, экологии, обеспечение биоразнообразия и рационального природопользования;

- развитие социально-гуманитарных и экономических процессов в Северо-Кавказском федеральном округе, в том числе этнокультурных, этносоциальных, этнодемографических и этнополитических процессов, а также социально-гуманитарных технологий, укрепление роли русского языка как государственного и русской культуры, формирование общероссийской идентичности на Северном Кавказе, развитие экономико-финансовых институтов и системы управления Северо-Кавказского федерального округа, обеспечение государственного и правового регулирования экономики и социальной сферы Северо-Кавказского федерального округа, развитие институтов гражданского общества и демократических традиций формирования и функционирования власти. [...]

#### VIII. Ожидаемые результаты реализации программы

В результате реализации настоящей программы к 2021 году на Северном Кавказе будет создан качественно новый научно-образовательный и инновационный университет, привлекающий талантливых молодых людей, ученых и специалистов, служащий каналом технологического и научного обмена со странами Южного Кавказа, Прикаспийского региона и Ближнего Востока. Университет будет обладать достаточным потенциалом для дальнейшего развития, в том числе за счет участия в решении задач социально-

экономического развития Северо-Кавказского федерального округа и Российской Федерации в целом. [...]

Участие университета в социокультурном развитии региона будет способствовать: [...]

- обеспечению единства культурного пространства и доступности культурных ценностей для широких слоев населения;

- сохранению этнокультурной идентичности и культурного наследия народов Северного Кавказа. [...]

**УСТАВ ФГАОУ ВПО  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(Извлечение)\***

Принят 6 апреля 2012 г.

УТВЕРЖДЁН  
Приказом Министерства образования  
и науки от 28 апреля 2012 г. № 355

Изменения приняты 18 июня 2012 г.

УТВЕРЖДЕНЫ  
Приказом Министерства образования  
и науки от 13 августа 2012 г. № 615

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет» (далее - Университет) является некоммерческой организацией, созданной для достижения образовательных, научных, социальных, культурных и управленческих целей, в целях удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан в образовании, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

1.2. Университет образован распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 226-р путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северо-Кавказский государственный технический университет». [...]

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 мая 2012 г. № 444 Университет реорганизован в форме присоединения к нему федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ставропольский государственный университет» и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пятигорский государственный гуманитарно-технологический университет». [...]

1.5. Учредителем Университета является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Университета осуществляет Министерство образования и науки Российской Федерации [...]

1.9. Основными задачами Университета являются:

1) удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и послевузов-

---

\* <http://www.ncfu.ru/uploads/doc/ustavSKFU.pdf>; [http://www.ncfu.ru/uploads/doc/dop\\_ustav.pdf](http://www.ncfu.ru/uploads/doc/dop_ustav.pdf)

ского профессионального образования, начального и основного общего, среднего (полного) общего, начального и среднего профессионального образования, а также дополнительного профессионального образования;

2) удовлетворение потребностей общества и государства в квалифицированных специалистах с высшим и средним профессиональным образованием, в научно-педагогических кадрах высшей квалификации, в том числе в научных и научно-педагогических кадрах через аспирантуру, докторантуру и соискательство;

3) развитие наук и искусств посредством научных исследований и творческой деятельности научно-педагогических работников и обучающихся, использование полученных результатов в образовательном процессе;

4) подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников с высшим образованием, научно-педагогических работников высшей квалификации, руководящих работников и специалистов по профилю Университета;

5) сохранение и приумножение нравственных, культурных и научных ценностей общества;

6) воспитание у обучающихся чувства патриотизма, любви и уважения к народу, национальным традициям и духовному наследию России, бережного отношения к репутации Университета;

7) формирование у обучающихся гражданской позиции, развитие ответственности, самостоятельности и творческой активности;

8) распространение знаний среди населения, повышение его образовательного и культурного уровня. [...]

1.11. Основными целями деятельности Университета являются:

1) реализация определенных настоящим Уставом основных задач Университета;

2) удовлетворение потребностей общества и государства в квалифицированных специалистах [...];

3) выполнение заказов на научные исследования и разработки для юридических и физических лиц на основе гражданско-правовых договоров;

4) организация и проведение фундаментальных и прикладных научных исследований [...];

5) обеспечение системной модернизации высшего и послевузовского профессионального образования;

6) развитие материально-технической базы Университета, в том числе за счет выполнения функций заказчика-застройщика;

7) медицинское обслуживание обучающихся и работников в лечебном подразделении Университета [...];

8) информационное обеспечение структурных подразделений Университета, работников и обучающихся Университета, создание, развитие и применение информационных сетей, баз данных, программ;

9) создание для обучающихся и работников условий для реализации их умственного и творческого потенциала, занятия спортом, отдыха [...];

10) написание, издание и тиражирование учебников, учебных пособий и монографий. [...]

1.19. Создание и деятельность организационных структур политических партий, общественно-политических и религиозных движений и организаций (объединений) в Университете не допускается. [...]

### 3. ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УНИВЕРСИТЕТА

[...]

3.8. Образовательный процесс в Университете ведется на государственном языке Российской Федерации - русском. По решению Ученого совета Университета занятия могут проводиться на языках народов Российской Федерации и иностранных языках. [...]

### 6. ОБУЧАЮЩИЕСЯ И РАБОТНИКИ УНИВЕРСИТЕТА

[...]

6.9. Студенты Университета имеют право:

– на получение образования в соответствии с образовательными стандартами высшего профессионального образования и в соответствии с избранным направлением подготовки (специальностью);

– на уважение и защиту человеческого достоинства, свободу совести, свободу информации, на собственные убеждения и их выражение; [...]

– на участие самостоятельно или через общественные организации в органах управления, обсуждение и участие в решении вопросов деятельности Университета;

– на проведение собраний для обсуждения вопросов учебной и внеучебной деятельности (самостоятельно или с приглашением преподавателей и администрации факультета и Университета) [...].

Студенты Университета обязаны:

– соблюдать Устав Университета, правила внутреннего распорядка, правила проживания в общежитии, выполнять решения ученого совета Университета и ученых советов факультетов, приказы и распоряжения ректора и деканатов;

– овладевать знаниями, полностью выполнять в установленные сроки все виды заданий, посещать все виды занятий, предусмотренные учебным планом соответствующей специальности (направления);

– сдавать в установленные сроки сессии все экзамены и зачеты, предусмотренные учебным планом.

6.10. За успехи в учебе, научно-исследовательской работе, спорте, общественной жизни и художественной самодеятельности обучающимся устанавливаются различные формы морального (грамоты, дипломы и т.д.) и материального (премия, единовременная надбавка к стипендии, повышенная стипендия) поощрения.

6.11. К обучающемуся, не соблюдающему требования настоящего Устава, правил внутреннего распорядка, иных локальных актов Университета, не выполнившего в установленные сроки учебный план, могут быть применены следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, отчисление из Университета.

6.12. Применению дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося предшествует получение от виновного лица объяснения в письменной форме. Отказ или уклонение обучающегося от дачи объяснений не является основанием для освобождения его от дисциплинарного наказания. В случае отказа или уклонения от дачи письменных объяснений составляется соответствующий акт. [...]

6.14. Обучающийся может быть отчислен из Университета: [...]

б) за невыполнение учебного плана или получение неудовлетворительной оценки на государственной итоговой аттестации;

7) за нарушение обязанностей, предусмотренных настоящим Уставом, правил внутреннего распорядка и правил проживания в общежитии, иных локальных актов Университета;

8) в связи с невыходом из академического отпуска;

9) в случае вступления в силу обвинительного приговора суда, которым студент осужден к лишению свободы или к иному наказанию, исключающему возможность продолжения обучения;

10) в связи со смертью, а также в случае признания по решению суда безвестно отсутствующим, умершим. [...]

Отчисление студента, предусмотренное подпунктами 6 - 10 настоящего пункта, является отчислением по неуважительной причине. [...]

Отчисление студента по подпунктам 5 - 10 производится по представлению директора института, декана факультета или директора филиала. Студент отчисляется приказом ректора. [...]

6.16. [...] Восстановление студента, отчисленного по неуважительной причине, производится ректором по представлению директора института, директора филиала в течение пяти лет после отчисления на платную основу обучения при наличии вакантных мест. [...]

**ПРАВИЛА ВНУТРЕННЕГО РАСПОРЯДКА ФГАОУ ВПО  
«СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(Извлечение)\***

**Согласовано**

**Согласовано**

**Утверждаю**

Председатель первичной профсоюзной организации студентов и аспирантов ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

Председатель первичной профсоюзной организации работников ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

Ректор ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»

Г.П. Савенко  
«12» марта 2013 г.

П.В. Рожков  
«12» марта 2013 г.

А.А. Левитская  
«12» марта 2013 г.

[...]

## 1. Общие положения

[...]

1.2. Основной целью Правил является эффективное взаимодействие Университета, работников и обучающихся на основе сознательного и добросовестного отношения к труду и учебе, их результатам на основе потребности:

- в укреплении трудовой дисциплины;
- в эффективном использовании рабочего и учебного времени;
- в поддержании высокого качества работы;
- в бережном отношении к имуществу и материальным ценностям;
- в совершенствовании учебного и трудового процессов;
- в оптимизации управленческой деятельности;

– в успешной реализации целей деятельности, отраженных в Уставе Университета и его Программе развития на 2012 - 2021 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.05.2012 № 854-р. [...]

1.5. Правила, если иное не установлено Уставом Университета либо соответствующими договорами, едины и обязательны для всех работников и всех категорий обучающихся в Университете, включая работников и обучающихся обособленных структурных подразделений Университета. [...]

1.5.2. Правила обязательны для каждого обучающегося в Университете независимо от основы его обучения (бюджетной или договорной). [...]

1.7. Для целей соблюдения и применения Правил используются следующие понятия: [...]

– обучающиеся – студенты, интерны, ординаторы, аспиранты, докторанты, слушатели, учащиеся Университета; [...]

– аморальное поведение – поведение, не совместимое с общественными правилами поведения, нормами морали и нравственности, принятыми в обществе;

---

\* [http://www.ncfu.ru/uploads/doc/koldogovor\\_rasporyadok.pdf](http://www.ncfu.ru/uploads/doc/koldogovor_rasporyadok.pdf)

– дисциплинарный проступок – виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником (обучающимся) возложенных на него обязанностей, вытекающих из статуса работника (обучающегося) Университета (нарушение требований законодательства РФ, обязательств по договору, настоящих Правил, должностных инструкций, положений, приказов ректора Университета и т.п.);

– представитель администрации Университета – сотрудник, которому ректор Университета по доверенности (по иному допустимому и легитимному в конкретной ситуации указанию) предоставил полномочия в рамках регулируемых Правилами отношений. [...]

#### **4. Основные права и обязанности работников университета**

[...]

##### **4.2. Работник Университета обязан:**

1) добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором; [...]

8) незамедлительно сообщить работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя [...];

9) уважительно и тактично относиться к другим работникам и обучающимся в Университете, поддерживать здоровую психологическую атмосферу в ходе выполнения трудовых обязанностей; [...]

13) соблюдать моральные и этические нормы поведения, традиции Университета; [...]

16) не разглашать персональные данные работников и обучающихся Университета, ставшие известными в связи с выполнением трудовых обязанностей [...].

#### **5. Основные права и обязанности обучающихся**

##### **5.1. Обучающиеся в Университете имеют право:**

1) на уважительное и тактичное отношение к себе со стороны других обучающихся и работников Университета; [...]

5) поощрение творческой инициативы;

6) участие в обсуждении и решении важнейших вопросов деятельности Университета, в том числе через общественные организации, органы студенческого самоуправления и органы управления Университетом; [...]

12) защиту своих прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами;

13) защиту своих персональных данных от неконтролируемого доступа, использования и распространения [...].

##### **5.2. Обучающиеся в Университете обязаны:**

1) уважительно и тактично относиться к другим обучающимся и работникам Университета;

2) соблюдать законодательство РФ, Устав Университета, настоящие Правила, иные правовые акты Университета, в том числе, регламентирующие порядок нахождения на территории Университета, проживания в общежитиях Университета;

3) соблюдать моральные и этические нормы поведения и общения;

4) уважать труд преподавателей и других работников Университета [...]

б) соблюдать учебную и общественную дисциплину;

7) бережно относиться к имуществу Университета, работников и обучающихся в Университете, оказывать содействие администрации Университета в его сохранении.

5.3. Обучающиеся в Университете также имеют иные права и несут иные обязанности, вытекающие из статуса обучающегося в Университете, предусмотренные действующим законодательством РФ, Уставом Университета, локальных правовых Университета, соответствующих договоров об оказании платных образовательных услуг. [...]

## **6. Основные права, обязанности и управленческие функции администрации Университета**

6.1. Администрация Университета обладает теми же правами и обязанностями, что и работники Университета.

Кроме этого, для организации эффективного управления трудовым и учебным процессом в Университете администрация Университета вправе:

1) запрашивать необходимую информацию от работников и обучающихся в Университете, устанавливать формы и сроки ее предоставления, а также применять меры дисциплинарного воздействия к лицам, виновным в несвоевременном предоставлении, некачественном оформлении и недостоверности данных [...].

6.2. В целях обеспечения трудового и учебного процесса в Университете администрация Университета: [...]

5) всемерно укрепляет трудовую и учебную дисциплину [...];

б) осуществляет контроль за учебной дисциплиной обучающихся и трудовой дисциплиной работников; [...]

13) применяет меры дисциплинарного воздействия к нарушителям трудовой и учебной дисциплины. [...]

## **7. Рабочее (учебное) время и время отдыха**

[...]

7.2. Организация хода учебного процесса [...]

7.2.6. [...] С началом занятий во всех учебных и прилегающих к ним помещениях должны быть обеспечены тишина и порядок, необходимые для нормального хода учебных занятий. [...]

## **8. Внутренний учебный распорядок в Университете**

8.1. При входе преподавателей в аудиторию обучающиеся приветствуют их, вставая с места.

8.2. Во время учебных занятий обучающиеся должны:

- 1) внимательно слушать объяснения преподавателей и ответы других обучающихся;
- 2) выполнять все обоснованные указания преподавателя;
- 3) вникать в суть учебного материала, анализировать суть заявленной проблематики;
- 4) уметь формировать и стараться высказывать собственное аргументированное мнение по рассматриваемым вопросам.

8.3. Преподаватель должен:

- 1) добросовестно подходить к организации и проведению учебных занятий, прибегая для этого к эффективным способам передачи учебной информации с элементами творчества;
- 2) уметь выслушивать мнения обучающихся по сути учебных вопросов и давать им объективную оценку;
- 3) аргументированно отвечать на дополнительные вопросы обучающихся, относящиеся к предмету учебного материала и заданной проблематике.

8.4. Входить и выходить во время занятий из аудитории обучающиеся могут только с разрешения преподавателя.

8.5. Не допускается входить в учебные аудитории в верхней одежде.

8.6. Использование средств мобильной связи во время проведения занятий не допускается. [...]

## **9. Порядок в помещениях Университета. Оснащение рабочих мест**

[...]

9.4. [...] Обучающиеся и работники Университета обязаны соблюдать чистоту и порядок в помещениях и на территории Университета.

9.5. В учебных помещениях Университета и его структурных подразделений, в частности, запрещается:

- а) нахождение в верхней одежде и головных уборах, а также в спортивной одежде (кроме спортивных залов и стадионов);
- б) громкие разговоры, шум во время занятий;
- в) курение;
- г) распитие спиртных напитков, употребление наркотических средств, психотропных и иных токсических веществ;
- д) использование нецензурной лексики и иное аморальное поведение (в том числе, осуществление азартных игр). [...]

## **11. Дисциплинарная ответственность работников и обучающихся в Университете**

11.1. Дисциплинарная ответственность работника (обучающегося) в Университете наступает за нарушение трудовой и учебной дисциплины соответственно, а также за нарушение общественного порядка в Университете, в том числе за нарушение обязанностей, предусмотренных Уставом Университета, настоящими Правилами, Правилами внутреннего распорядка студенческого общежития, иными локальными нормативными и индивидуальными правовыми актами Университета, договорами на оказание платных образовательных услуг. Указанные нарушения являются дисциплинарным проступком.

11.2. Дисциплинарное воздействие может быть осуществимо в следующих формах:

- замечание;
- выговор;
- увольнение (отчисление).

11.3. [...] Дисциплинарные взыскания к работникам и обучающимся применяются ректором и объявляются приказом.

До применения дисциплинарного взыскания по предложению руководителя структурного подразделения может быть проведена служебная проверка в порядке, предусмотренном локальным актом Университета.

11.4. До применения дисциплинарного взыскания работник (обучающийся) должен предоставить объяснение своего проступка в письменной форме с указанием причин проступка и обстоятельств его совершения. Отказ работника (обучающегося) дать объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. [...]

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. [...]

11.6. При необходимости к рассмотрению дела о дисциплинарном проступке обучающегося привлекаются его родители (законные представители). [...]

11.11. Отчисление обучающихся за нарушения Устава Университета и настоящих Правил, Правил внутреннего распорядка студенческих общежитий производится с учетом мнения Первичной профсоюзной организацией студентов и аспирантов ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» и Верховной коллегии Студенческого совета ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет». [...]

11.13. Дисциплинарные взыскания к обучающимся применяются приказом ректора Университета по мотивированному представлению руководителя соответствующего подразделения (филиала, института, факультета, колледжа) и по инициативе кафедр.

Дисциплинарные взыскания в виде отчисления из Университета применяются ректором Университета по представлению руководителей соответствующих подразделений.

Объявленное взыскание доводится до сведения обучающегося под роспись руководителем учебного подразделения. Сведения о применении взыскания вносятся в личное дело студента. [...]

## **12. Заключительные положения**

[...]

12.5. Работники и обучающиеся Университета, допустившие несоблюдение или нарушение настоящих Правил, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ, Уставом Университета и настоящими Правилами.

**СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ  
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИМ ФЕДЕРАЛЬНЫМ УНИВЕРСИТЕТОМ  
И ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ\***

г. Ставрополь

«14» марта 2013 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Кавказский федеральный университет», именуемое в дальнейшем Университет, в лице ректора *Левитской Алины Афаковны*, действующей на основании Устава Университета, с одной стороны, и органы исполнительной власти Ставропольского края, представляемые комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества в лице председателя *Якушева Александра Михайловича*, действующего на основании положения о комитете Ставропольского края по делам национальностей и казачества, а также комитетом Ставропольского края по делам молодежи в лице председателя *Шатской Ирины Николаевны*, действующей на основании положения о комитете Ставропольского края по делам молодежи, именуемые в дальнейшем Комитеты, с другой стороны, заключили настоящее соглашение о нижеследующем.

1. Предмет соглашения.

1.1. Университет и Комитеты договариваются о совместных действиях с целью гармонизации межэтнических и этноконфессиональных отношений, формирования российской гражданской идентичности и предупреждения этнического и религиозного экстремизма в молодежной среде.

1.2. Задачи сотрудничества:

- укрепление общероссийских социокультурных ценностей в поведении студентов Университета и их культурном пространстве;
- формирование у студентов Университета этнокультурных компетенций;
- поддержка акций молодежных общественных организаций, созданных на базе Университета, направленных на формирование у молодежи российской гражданской идентичности, патриотизма и правовой культуры;
- поддержка научно-исследовательской деятельности Университета, направленной на изучение этнополитических, этнокультурных и этноконфессиональных процессов;
- профилактика конфликтов на почве межэтнических и межконфессиональных отношений;
- предупреждение этнического и религиозного экстремизма среди студентов Университета;
- создание инновационных технологий управления в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

1.3. Ожидаемые результаты:

---

\* [http://www.ncfu.ru/uploads/doc/sogl\\_14\\_03\\_2013.pdf](http://www.ncfu.ru/uploads/doc/sogl_14_03_2013.pdf)

- повышение культуры межэтнического общения;
- снижение этноконфликтного потенциала в молодежной среде;
- минимизация экстремистских проявлений в молодежной среде;
- создание условий для укрепления имиджа Ставропольского края как территории межэтнического мира и согласия;
- создание имиджа Университета как центра по формированию этнокультурных компетенций, компетенций российской гражданской идентичности с опорой на региональную и этническую идентичность, культуры межнационального общения.

2. Рабочими органами в рамках данного соглашения определяются:

2.1. от Университета – центр межэтнического взаимодействия управления воспитательной работы;

2.2. от комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества – отдел по делам национальностей;

2.3. от комитета Ставропольского края по делам молодежи – центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи – филиал государственного бюджетного учреждения Ставропольского края «Центр молодежных проектов».

3. В соответствии с данным соглашением рабочие органы строят работу по осуществлению задач, сформированных в настоящем документе, в непосредственном взаимодействии с советом при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений, правоохранными органами Ставропольского края, представителями республик Северного Кавказа в Ставропольском крае, профильными органами исполнительной власти субъектов СКФО, руководителями национально-культурных организаций, действующих на территории Ставропольского края, атаманами казачьих обществ, Ставропольской митрополии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), духовного Управления мусульман Ставропольского края, местной религиозной организацией ортодоксального иудаизма «Еврейская община Ставропольского края», местными религиозными организациями Армянской Апостольской Церкви.

4. Участники соглашения договариваются об оперативном обмене информацией о состоянии и тенденциях в развитии межэтнических взаимоотношений, о фактах нарушения студентами тех положений Устава Университета, которые предписывают соблюдать поведенческие нормы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

5. Определить, что рабочие органы соглашения проводят совещания не реже 1 (одного) раза в квартал, а при необходимости проводят оперативные совещания по таким фактам с привлечением членов совета при Губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений, правоохранительных органов Ставропольского края, представителей республик Северного Кавказа в Ставропольском крае, профильных органов исполнительной власти субъектов СКФО, руководителей национально – культурных организаций, действующих на территории Ставропольского края, ата-

манов казачьих обществ, Ставропольской митрополии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), духовного Управления мусульман Ставропольского края, местной религиозной организации ортодоксального иудаизма «Еврейская община Ставропольского края», местных религиозных организаций Армянской Апостольской Церкви.

6. Определить, что в рамках настоящего соглашения работа ведется по трем направлениям деятельности: культурно-просветительскому, учебно-воспитательному и научно-исследовательскому.

7. Действие соглашения.

7.1. Настоящее соглашение вступает в силу с момента его подписания сторонами.

7.2. Соглашение может быть расторгнуто досрочно по согласованию сторон, о чем стороны извещают друг друга письменно.

7.3. Все разногласия, которые возникают в ходе реализации соглашения, разрешаются путем переговоров.

*Юридический адрес сторон:*

|   |   |  |
|---|---|--|
| Северо-Кавказский<br>федеральный<br>университет | Комитет Ставрополь-<br>ского края по делам<br>национальностей и<br>казачества | Комитет Ставрополь-<br>ского края по делам<br>молодежи |
| 355009, г. Ставрополь,<br>ул. Пушкина, 1        | 355025, г. Ставрополь,<br>пл. Ленина, 1                                       | 355025, г. Ставрополь,<br>пл. Ленина, 1                |
| Ректор  | Председатель  | Председатель   |
| А.А. Левитская                                  | А.М. Якушев   | И.Н. Шатская   |

**ПРИКАЗ РЕКТОРА  
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
«О СОЗДАНИИ СТУДЕНЧЕСКОГО ЭТНИЧЕСКОГО СОВЕТА»**

от 12.10.2012 г.

г. Ставрополь

№ 319-0

В целях воспитания межэтнической, межконфессиональной и правовой культуры студентов, проведения целенаправленной работы по профилактике правонарушений, оказания содействия общественным и национально-культурным объединениям в решении вопросов формирования в молодёжной среде этнокультурных компетенций, культуры межнационального общения, предотвращения распространения ксенофобии и национальной нетерпимости, противодействия любым проявлениям национального и религиозного экстремизма

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Организовать работу студенческого этнического Совета СКФУ.
2. Утвердить Положение о студенческом этническом Совете СКФУ.
3. Утвердить состав студенческого этнического Совета.
4. Утвердить план работы студенческого этнического Совета СКФУ.
5. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета возложить на Отдел гражданско-правового и патриотического воспитания Управления воспитательной работы.
6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на проректора по воспитательной работе В.А. Магина.

И.о. ректора

О. Ю. Рыбаков

# ПОЛОЖЕНИЕ О СТУДЕНЧЕСКОМ ЭТНИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СКФУ

УТВЕРЖДЕНО  
Приказом ректора  
от «12» октября 2012 г. № 319-0

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Этнический студенческий Совет Северо-Кавказского Федерального университета (далее - Совет) является координационным и совещательным органом, образованным в целях решения вопросов формирования в молодёжной среде культуры межнационального общения, воспитания уважения к культурам народов Северного Кавказа, взаимодействия с национально-культурными автономиями, предотвращения распространения ксенофобии и национальной нетерпимости, противодействия любым проявлениям национального и религиозного экстремизма.

1.2. Совет создается, реорганизуется или ликвидируется по решению ректора ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» (далее – Университет).

1.3. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Указами и Распоряжениями Президента Российской Федерации, Постановлениями и Распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Университета, решениями Учёного Совета Университета, приказами ректора Университета, а также настоящим Положением.

1.4. Совет осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с администрацией Университета, студенческим самоуправлением, Управлением воспитательной работы, профессорско-преподавательским составом, дирекциями институтов Университета.

## 2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА

Основными задачами Совета являются:

1. Способствовать, опираясь на многонациональную культуру народов Северного Кавказа, формированию у студентов общероссийской идентичности.

2. Содействовать формированию толерантности в полиэтнической студенческой среде.

3. Содействовать развитию нравственных и политических качеств граждан Российской Федерации.

4. Распространять среди студентов научные сведения о историко-культурном наследии Северного Кавказа, менталитете живущих здесь народов.

5. Поддерживать межкультурный диалог в полиэтническом социуме через развитие социально-культурных связей с регионами Северо-Кавказского федерального округа, с государствами ближнего и дальнего зарубежья.

6. Сотрудничать с национально-культурными автономиями и диаспорами г. Ставрополя.

7. Взаимодействовать со студенческими обществами ведущих вузов республик Северо-Кавказского федерального округа.

8. Оказывать помощь в повышении уровня успеваемости и выполнении правил внутреннего распорядка Университета студентами-представителями различных национальностей, обучающимися в Университете.

9. Оказывать содействие в решении студенческих конфликтов, носящих этнический характер.

### 3. ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ СОВЕТА

Основными функциями Совета являются:

3.1. Осуществление взаимодействия с представителями общественных объединений, религиозных организаций и национальных обществ по вопросам консолидации усилий для решения общественно значимых задач в сфере национальных и конфессиональных отношений.

3.2. Оказание помощи в повышении уровня успеваемости и выполнении правил внутреннего распорядка Университета студентами различных национальностей, осуществление профилактики конфликтных ситуаций.

3.3. Инициатива и участие в университетских, городских, региональных мероприятиях, направленных на развитие культурных и межэтнических связей.

3.4. Сотрудничество с молодежными общественными объединениями и молодежными межэтническими советами других вузов города и региона в целях изучения культуры народов Северного Кавказа, обмена опытом и информацией.

3.5. Участие в подготовке и проведении научно-исследовательских работ студентов, социологических опросов, связанных с решением проблем межэтнического взаимодействия.

4.6. Вносить предложения о совершенствовании деятельности Совета.

4.7. Вносить предложения студенческому самоуправлению и администрации Университета по поощрению лучших членов Совета.

### 4. СОСТАВ СОВЕТА И ПОРЯДОК ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ

4.1. Положение о Совете и его структура утверждаются ректором Университета.

4.2. Совет состоит из председателя Совета, заместителей председателя Совета, секретаря и членов Совета.

4.3. Состав Совета формируется из студентов-представителей национально-культурных автономий, обучающихся в Университете, и студентов-

представителей институтов Университета. В Совет также входят представители профессорско-преподавательского состава Университета.

4.4. К работе Совета приглашаются консультанты из состава руководителей национально-культурных автономий города Ставрополя, представительств республик Северного Кавказа в Ставропольском крае, специалистов краевого комитета по делам национальностей и казачества, отдела по работе с общественными объединениями администрации города Ставрополя, учёных-этнологов.

4.5. Председателем Совета является проректор Университета по воспитательной работе.

4.6. Заместителями председателя Совета являются заместитель проректора по воспитательной работе и руководитель Центра межэтнического взаимодействия Управления воспитательной работы.

4.7. Секретарём Совета является специалист отдела гражданско-правового и патриотического воспитания Управления воспитательной работы.

## 5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СОВЕТА

5.1. Для осуществления своих функций Совет проводит заседания, на которых обсуждаются вопросы, внесенные председателем Совета и членами Совета.

5.2. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже, чем 1 раз в месяц.

5.3. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов.

5.4. Заседание ведет председатель Совета, в случае отсутствия председателя – заместитель председателя.

5.5. Решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета и подписывается председателем Совета.

5.6. По результатам заседания Совет принимает решение, на основании которого могут быть подготовлены рекомендации, обращения или заявления.

5.7. На заседания Совета могут быть приглашены представители администрации Университета, представители национально-культурных автономий и общественных объединений, студенческого самоуправления и студенческой профсоюзной организации Университета.

5.8. Председатель Совета:

- имеет право подписи на документах Совета;
- представляет Совет во взаимоотношениях с администрацией Университета;
- руководит работой Совета;
- председательствует на заседаниях Совета;
- выступает с разъяснениями принятых Советом решений.

5.9. Заместитель председателя Совета:

- исполняет обязанности председателя в его отсутствие.
- готовит проекты планов работы Совета;

- готовит проекты решений Совета.

#### 5.10. Секретарь Совета:

- уведомляет членов Совета об очередном заседании Совета и ведет протокол заседания;

- осуществляет подготовку материалов к заседаниям Совета и обеспечивает необходимыми материалами членов Совета;

- обеспечивает техническое сопровождение работы Совета;

- выполняет иные функции, возложенные на него председателем.

5.11. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляет Отдел гражданско-правового и патриотического воспитания Управления воспитательной работы Университета.

**НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫЕ АВТОНОМИИ  
И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ\***

| <b>№</b> | <b>Полное наименование</b>  | <b>Адрес местонахождения</b>                               | <b>Руководители<br/>ФИО</b>                       |
|----------|---|--|---|
|          |   | <b>Ногайцы</b>   |   |
| 1.       | Местная ногайская национально-культурная автономия Нефтекумского муниципального района Ставропольского края | Нефтекумский р-н, с. Каясула, ул. Советская, 43-д          | Даиров Ирсали Шамбилович                          |
| 2.       | Местная ногайская национально-культурная автономия Степновского муниципального района Ставропольского края  | Степновский район, с. Иргаклы, ул. Молодежная, 26          | Салыков Рашид Хайретдинович                       |
| 3.       | Региональная ногайская национально-культурная автономия Ставропольского края                                | Нефтекумский район, аул. Новкус-Артезиан, ул. Советская, 1 | Шерпеев Заурбек Шатуевич                          |
|          |   | <b>Греки</b>   |   |
| 4.       | Ставропольская городская греческая национально-культурная автономия   | Ставрополь, ул. К. Маркса, 64                              | Мацукатов Николай Иванович                        |
| 5.       | Ессентукская городская греческая национально-культурная автономия "Перикл"                                  | г. Ессентуки, ул. Правды, 11; Боргустанское шоссе, 17      | Зубалов Владимир Кириакович                       |
| 6.       | Ессентукская городская греческая национально-культурная автономия   | г. Ессентуки, ул. Свердлова, 5                             | Полиев Яков Георгиевич                            |
| 7.       | Региональная национально-культурная автономия греков Ставропольского края                                   | г. Ессентуки, ул. Свердлова, 5                             | Полиев Яков Георгиевич                            |
| 8.       | Общественная организация - община греков г. Пятигорска  | г. Пятигорск, пр. Кирова, 26; п. Горячеводский, ул.6 линия | Чахиров Георгий Лазоревич                         |
| 9.       | Общественная организация - Община греков города Железноводска   | г. Железноводск, пос. Иноземцево, пр. Свободы, 41          | Печалов Иван Алексеевич;<br>Кочелов Ефим Иванович |

\* <http://www.stavkomnat.ru/documents/nation.pdf>

|     |   |  |                                   |
|-----|---|--|-----------------------------------|
| 10. | Невинномысское общество греков «Иороклит»   | г. Невинномысск, ул. Менделеева, 16                    | Танов Фемистокл Афанасьевич       |
| 11. | Общественная организация «Минераловодское общество греков «Энотис»»                                       | г. Минеральные Воды, ул. Пушкина, 85                   | Шахбазов Валентин Поликарпович    |
| 12. | Общественная организация г. Эссентуки «Молодежное общество греков «Александрос»                           | г. Эссентуки, ул. Свердлова, 5                         | Полиев Илья Яковлевич             |
| 13. | Общественная организация Ставропольская Краевая Греческая Община «Александр»                              | г. Пятигорск, ул. Февральская, 3-а                     | Сариев Геркулес Александрович     |
| 14. | Ставропольская городская молодежная общественная организация «Ставрос»                                    | г. Ставрополь, пр. К.Маркса, 64                        | Селескериди Константин Васильевич |
| 15. | Общественная организация греков Предгорного район Ставропольского края «Виктория»                         | Предгорный район, ст. Эссентукская, пер. Новый, 3      | Афанасов Кириак Михайлович        |
|     |   | <b>Немцы</b>   |                                   |
| 16. | Региональная немецкая национально-культурная автономия "Видергебурт" Ставропольского края ("Возрождение") | г. Ставрополь, ул. Морозова, 50                        | Кренцлер Леонид Фридрихович       |
| 17. | Пятигорская городская немецкая национально-культурная автономия "Квелле" (Исток)                          | Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Октябрьская, 38 | Литвинова Валентина Григорьевна   |
| 18. | Некоммерческое партнерство "Российско-Немецкий Дом"   | г. Ставрополь, ул. Морозова, 50                        | Кренцлер Любовь Ивановна          |
|     |   | <b>Армяне</b>  |                                   |
| 19. | Ставропольская краевая общественная организация "Армянский национальный союз"                             | г. Лермонтов, Черкесское шоссе, 1                      | Арамян Размик Дурсунович          |
| 20. | Армянская Национально-культурная автономия "НАИРИ" г. Ставрополя  | г. Ставрополь, ул. Шаумяна, 3                          | Айрапетян Александр Иосифович     |
| 21. | Пятигорская городская армянская национально - культурная автономия  | г. Пятигорск, ул. Матвеева, 35-а                       | Погосян Артур Григорьевич         |

|     |   |  |                               |
|-----|---|--|-------------------------------|
| 22. | Армянская национально-культурная автономия Ставропольского края   | г. Ставрополь, ул. Шаумяна, 3                            | Погосян Виктор Иванович       |
| 23. | Местная Армянская национально-культурная Автономия г. Кисловодска   | г. Кисловодск, ул. Кутузова, 107-б                       | Мануков Сурен Артавазович     |
| 24. | Ставропольское региональное отделение общероссийской общественной организации "Союз Армян России"   | г. Пятигорск, ул. Матвеева, 35-а                         | Сафаров Георгий Арамович      |
| 25. | Городское отделение Общероссийской общественной организации "Союз армян России" в городе Железноводск Ставропольского края  | г. Железноводск, п. Иноземцево, район Шоссейный, 215     | Меликсетян Генрих Оганович    |
| 26. | Зеленокумская городская общественная организация армян "Урарту"   | г. Зеленокумск, ул. Мельничная, 36; пер. Партизанский, 2 | Туманян Юрий Владимирович     |
| 27. | Буденновская районная общественная организация "Армянская община Сурб-Хач"  | г. Буденновск, ул. Аниевского, 8                         | Мкртичян Петрос Вахтангович   |
| 28. | Общественная организация армян Курского района "Эдиссея"  | Курский район, с. Эдиссея, ул. Советская, 36             | Григорян Рафаэль Варламович   |
| 29. | Армянская национально-культурная автономно-некоммерческая организация "КАНЧ"  | г. Георгиевск, ул. Луначарского, 20                      |                               |
|     |   | <b>Грузины</b>   |                               |
| 30. | Кисловодская городская грузинская национально-культурная автономия "Иверия" (реорганизована из Кисловодской городской грузинской общественной организации "Иверия") | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10, ком. 3                 | Гогричиани Шмаги Георгиевич   |
| 31. | Национально-культурная автономия "Грузинское общество в г. Ставрополе"  | г. Ставрополь, проезд 1-й Параллельный, 8, оф. 313       | Гамисония Геннадий Валикоевич |

|     |   |  |   |
|-----|---|--|---|
|     |   | <b>Туркмены</b>  |   |
| 32. | Местная туркменская национально-культурная автономия Туркменского муниципального района Ставропольского края  | Туркменский р-н, а. Шарахасун, ул. Краснознаменная, 95-а; ул. Дорожная, 15 | Таганов Гельдымурат Курбанович                          |
| 33. | Местная туркменская национально-культурная автономия Нефтекумского муниципального района Ставропольского края | Нефтекумский р-н, с. Озек-Суат, ул. Сеитова, 105                           | Хусейнов Заурбек Сулейманович                           |
| 34. | Региональная туркменская национально-культурная автономия Ставропольского края                                | Нефтекумский р-н, пос. Затеречный, ул. Строительная                        | Хусейнов Заурбек Сулейманович; Бакиев Шериф Рамазанович |
| 35. | Общественная организация "Ватан" Туркмен Ставропольского края   | Нефтекумский район г. Нефтекумск, ул. Шоссейная, 15                        | Сухамбердыев Асадула Идрисович                          |
|     |   | <b>Евреи</b>   |   |
| 36. | Местная еврейская национально-культурная автономия Шпаковского муниципального района Ставропольского края     | Шпаковский р-н, с. Верхнерусское, ул. Подгорная, 2                         | Соломонов Александр Владимирович                        |
| 37. | Местная еврейская национально-культурная автономия города Ставрополя  | Ставрополь, Шпаковская, 76-а/2, оф.2                                       | Кулигина Наталья Анатольевна                            |
| 38. | Региональная еврейская национально-культурная автономия Ставропольского края                                  | Шпаковский р-н, с. Верхнерусское, ул. Подгорная, 2                         | Соломонов Константин Владимирович                       |
| 39. | Региональная общественная организация "Пятигорский Еврейский Общинный Центр"                                  | г. Пятигорск, ул. Пальмиро Тольятти, 85                                    | Худайнатов Алексей Владимирович                         |
| 40. | Общественная организация "Местная еврейская национально-культурная автономия города Пятигорска"               | г. Пятигорск, пос. Горячеводский, ул. 1-я Линия, 42                        | Шалумов Геннадий Семенович                              |
| 41. | Местная еврейская национально-культурная автономия города Кисловодска   | г. Кисловодск, ул. Фоменко, 70   | Лановая Виктория Михайловна                             |

|     |  |   |                             |
|-----|--|---|-----------------------------|
| 42. | Некоммерческое партнерство "Еврейский научно-просветительный культурный центр"   | г. Пятигорск, пгт. Горячеводский, ул. 1-я линия, 42 | Шалумова Ружена Натановна   |
|     |  | <b>Ингуши</b>                                       |                             |
| 43. | <b>Полномочный представитель Республики Ингушетия в Ставропольском крае</b>  |   | Чемурзиев Руслан Алиханович |
| 44. | Местная Ингушская национально-культурная Автономия г. Ставрополя   | г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25, пом. 9           | Берсанов Абубукар Харисович |
|     | <b>Абазины,</b>  | <b>Адыгейцы</b>                                     |                             |
| 45. | Национально-Культурная Автономия Абазин г. Кисловодска "АБАЗАШТА"  | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10                    | Маков Агурби Магомедович    |
| 46. | Ставропольская краевая общественная организация Абазинский культурный центр «Абаза»  | г.Ставрополь, ул. Лермонтова, 193                   | Чагова Армида Хизировна     |
| 47. | Общественная организация адыгов города Пятигорска (адыгейцев, абазин, кабардинцев, черкесов, шапсугов) "Пятигорские черкесы" | г. Пятигорск, пр-т Калинина, 2/2, оф. 10            | Темиров Султан Ереджибович  |
| 48. | Ставропольская краевая общественная организация "Черкесский культурный центр "Адыги"   | г. Ставрополь, ул. Гражданская, 11, оф. 10          | Шебзухов Юрий Ибрагимович   |
| 49. | Ставропольская городская общественная организация Абазинский культурный центр "Абаза"  | г. Ставрополь, ул. Лермонтова, 193                  | Курчев Владимир Исмаилович  |
|     |  | <b>Корейцы</b>                                      |                             |
| 50. | Корейская национально-культурная автономия Ставропольского края  | г. Ставрополь, ул. Морозова, 36                     | Ким Геннадий Семёнович      |
| 51. | Ставропольское региональное отделение общероссийской общественной организации "Общероссийское объединение корейцев"          | г. Георгиевск, ул. Чугурина, 18,                    | Ким Владимир Милориевич     |

|     |   |   |  |
|-----|---|---|--|
| 52. | Благотворительный фонд "Корея"  | г. Георгиевск, ул. Калинина, 148/1                | Цхай Наталья Антоновна                                       |
|     |   | <b>Азербайджанцы</b>                              |  |
| 53. | Общественная организация "Всероссийский Азербайджанский конгресс" Ставропольское региональное отделение           | Шпаковский район, х. Вязники, ул. Промышленная, 6 | Ализаде Руфат Юсиф оглы                                      |
| 54. | Ставропольская региональная общественная организация "Азербайджанская община "Араз"                               | г. Железноводск, ул. Октябрьская, 23              | Асадов Курбан Алы оглы                                       |
| 55. | Ставропольский краевой общественный фонд "Азербайджанская община в Ставропольском крае "Одлар-Юрду" (Родной очаг) | г. Ставрополь, пер. Торговый, 5-а                 | Ярыев Фахратдин Сарраф оглы                                  |
|     |   | <b>Болгары</b>                                    |  |
| 56. | Пятигорское городское отделение общероссийской общественной организации "Союз друзей Болгарии"                    | г. Пятигорск, пр. Кирова, 39                      | Дзитиева Эмма Артёмовна                                      |
| 57. | Местная общественная организация "Болгарское общество в г.Ставрополе"   | г. Ставрополь, ул. Шпаковская, 111                | Кънчев Кънчо Маринов; Соловьев Ангел Гаврилович              |
|     |   | <b>Славяне</b>                                    |  |
| 58. | Ставропольское городское отделение Ставропольской краевой общественной организации "Славянский союз Ставрополя"   | г. Ставрополь, ул. Р. Люксембург, 1.              | Круталевиц Артур Александрович                               |
| 59. | Региональная общественная организация «Славянский общественный союз»  | г. Буденновск, ул.Озёрная, 101                    | Бронников Алексей Викторович                                 |
| 60. | Ставропольская краевая общественная организация "Славянский союз Ставрополя"                                      | г. Пятигорск, ул. Железнодорожная, 121 а          | Богословский Станислав Борисович; Северин Дмитрий Викторович |
| 61. | Ставропольская краевая общественная организация «Союз славянских общественных организаций Ставрополя»             | г. Ставрополь, ул. Ленина, 392                    | Нестеров Владимир Валерьевич                                 |

|     |   |   |  |
|-----|---|---|--|
| 62. | Ставропольская краевая общественная организация "Национально-культурное общество славян"                                    | г. Ставрополь, ул. Горького, 49                     | Огнев Владимир Иванович                              |
| 63. | Общественная организация «Русская община по городу Железноводску»   | г. Железноводск, п. Иноземцево, ул. Промышленная, 5 | Барбуль Сергей Александрович                         |
| 64. | Общественная организация Кисловодское городское общество "Славяне"  | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10                    | Савельев Владимир Юрьевич; Сквиренко Инна Михайловна |
| 65. | Общественная организация "Славянский союз казаков Грачевского района КАЗАЧИЙ СПАС"  | с. Старомарьевка, ул. Красная, 189                  | Евсиков Виктор Владимирович                          |
| 66. | Общественная организация военно-патриотический клуб спортивных единоборств и боевых искусств "Русские Витязи" г. Ставрополя | г. Ставрополь, ул. Дзержинского, 188                | Жмайло Николай Федорович                             |
| 67. | Межрегиональная патриотическая общественная организация молодежи "Русская самозащита"                                       | г. Ставрополь, ул. Ленина, 301                      | Масальский Сергей Фёдорович                          |
| 68. | Общественная организация Ставропольского края "Славянский союз казаков КАЗАЧИЙ СПАС"  | г. Ставрополь, ул. Михайловское шоссе, 6.           | Фомин Владимир Николаевич                            |
| 69. | Общественная организация "Ставропольская краевая федерация русского боевого искусства РОСС"                                 | г. Ставрополь, ул. Осетинская, 5                    | Жиров Игорь Сергеевич                                |
| 70. | Ставропольское региональное общественное движение Центр развития русской этнической культуры "РАРОГЪ"                       | г. Лермонтов, пр. Лермонтова, 7/1                   | Павлюк Евгений Григорьевич                           |
| 71. | Региональный Фонд традиционной казачьей и славянской культуры Ставрополя "Возрождение"                                      | г. Ставрополь, ул. Вокзальная, 24                   | Григорьев Анатолий Федорович                         |
| 72. | Некоммерческая организация Фонд Национальных программ "Единая Русь"   | г. Ставрополь, ул. Мира, 282/2                      | Асланов Владимир Михайлович                          |

|     |  |   |                               |
|-----|--|---|-------------------------------|
|     |  | <b>Чеченцы</b>  |                               |
| 73. | <b>Полномочный представитель Чеченской Республики в Ставропольском крае</b>  |   | Даудов Жебар Ширваниевич      |
| 74. | Общественная организация "Общественно-культурный центр выходцев из Чеченской Республики на Кавказских Минеральных Водах "Барт" Единство, мир и согласие на Кавказе)" | г. Пятигорск, ул. Орджоникидзе, 11, корп. 1           | Магомадов Нжмуди Бадрудинович |
| 75. | Общественная организация Ставропольский краевой культурный центр чеченцев и ингушей "Вайнах"   | г. Ставрополь, ул. Ленина, 392                        | Дадаханов Рамзан Атамович     |
|     |  | <b>Курды</b>  |                               |
| 76. | Ставропольская краевая общественная организация "Центр культуры курдов "Лалеш"   | Предгорный район, ст. Ессентукская, ул. Этокская, 190 | Мамои Роберт Вазирович        |
|     |  | <b>Турки-месхетинцы</b>                               |                               |
| 77. | Курская районная общественная организация "Национально-культурная автономия турок-месхетинцев" - "Ватан" Ставропольского края  | с. Каново, ул. Новая, 33                              | Ламанов Рашадин Кирманович    |
|     |  | <b>Поляки</b>   |                               |
| 78. | Региональная общественная организация Ставропольского края "Объединенные польские сердца"  | г. Железноводск, ул. Ленина, 55                       | Дегоева Ирина Альбертовна     |
| 79. | Ставропольская городская национально-культурная общественная организация поляков "Ставрополония"   | г. Ставрополь, пр. Октябрьской революции, 4           | Андриенко Ирина Николаевна    |
| 80. | Национальная культурная общественная организация «Союз поляков на Кавказских Минеральных Водах»  | г. Пятигорск, ул. Анисимова, 1                        | Нестеренко Галина Николаевна  |

|     |  |  |                                       |
|-----|--|--|---------------------------------------|
| 81. | Городская общественная организация культурно-просветительской деятельности "Польские сердца Невинномысска" | г. Невинномысск, ул. Павлова, 9                    | Звольская Людмила Викторовна          |
|     |  | <b>Осетины</b>                                     |                                       |
| 82. | <b>Полномочный представитель Республики Северной Осетии - Алания в Ставропольском крае</b>                 | г. Ставрополь, ул. Шпаковская, 115                 | Мисиков Алан Русланович               |
| 83. | Общественная организация «Осетинское культурно-просветительное общество «АМОНД» Ставропольского края»      | г. Ставрополь, ул. Шпаковская, 115                 | Татаров Батраз Майравович             |
| 84. | Кисловодская общественная организация осетинской культуры «Иристон»  | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10, Дом Дружбы       | Тамаев Аслан Елканович                |
| 85. | Ставропольская региональная общественная организация «Дом осетинской диаспоры»                             | г. Железноводск, пос. Иноземцево, ул. Сосновая, 16 | Амбалов Казбек Романович              |
| 86. | Местная Пятигорская осетинская национально-культурная автономия "Иристон"                                  | г. Пятигорск, ул. Московская, 53                   | Каргинов Роберт Гаврилович            |
|     |  | <b>Этносы Дагестана</b>                            |                                       |
| 87. | <b>Полномочный представитель Республики Дагестан в Ставропольском крае</b>                                 | г. Ставрополь, ул. Мира, 308-а                     | Омаров Абдула Магомедович             |
| 88. | Общественная организация «Интернациональный культурный центр народов Дагестана г. Кисловодска «Дагестан»   | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10                   | Магомедов Ахмед Абдулаевич            |
| 89. | Общественная организация народов Дагестана «Солидарность»  | Апанасенковский р-н, с. Дивное, ул. Кошевого, 168  | Улуев Магомед Абдуллаевич             |
| 90. | Степновская районная общественная организация дагестанской диаспоры «Миллат»                               | с. Степное, ул. Октябрьская, 1                     | Сиражудинов Алигаджи Абдуллагаджиевич |

|      |   |  |   |
|------|---|--|---|
| 91.  | Общественная организация «Культурный Центр Народов Дагестана в Туркменском районе Ставропольского края»   | с. Летняя Ставка, ул. Чехова, 23               | Курбанов Магомедбилал Гасанович                         |
| 92.  | Общественная организация «Союз Дагестанцев» Степновского муниципального района Ставропольского края       | с. Степное, ул. Октябрьская, 1                 | Азизов Зайнудин Курбаналиевич                           |
| 93.  | Ставропольская региональная общественная организация патриотического воспитания дагестанцев «Ватан»       | Андроповский р-н, с. Курсавка, ул. Красная, 85 | Зиявдинов Ибрагим Маллаевич                             |
| 94.  | Культурный центр народов Дагестана Ставропольской городской общины народов Дагестана                      | г. Ставрополь, ул. Мира, 308-а                 | Агаларов Казбек Райзудинович                            |
|      |   | <b>Карачаевцы</b>                              |   |
| 95.  | <b>Полномочный представитель Карачаево-Черкесской Республики в Ставропольском крае</b>                    |  | Батчаев Магомед Алиевич                                 |
| 96.  | Общественная организация «Кисловодское карачаевское общество «АЛАН»                                       | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10               | Алиев Султан Чернаевич;<br>Герюков Борисбий Конакбиевич |
| 97.  | Ставропольская краевая общественная организация «Карачаевский культурный центр «Алан»                     | г. Ставрополь, ул. Завокзальная, 2             | Гочияев Исмаил Казбекович                               |
| 98.  | Кисловодская городская общественная организация «Карачаево-Балкарский культурный центр»                   | г. Кисловодск, Курортный бульвар, 1            | Есимов Тохтар Карабаевич                                |
| 99.  | Общественная орг-ция «Пятигорский Карачаево-Балкарский культурный центр»                                  | г. Пятигорск, ул. Кузнечная, 8                 | Чомаев Амин Дебошевич                                   |
| 100. | Общественная организация «Карачаево-Балкарский культурный центр «Нарсана» на Кавказских Минеральных Водах | г. Кисловодск, пр-т Дзержинского, 18           | Байрамуков Ислам Ибрагимович                            |

|     |  |  |                                 |
|-----|--|--|---------------------------------|
|     |  | <b>Таджики</b>                               |                                 |
| 101 | Ставропольское краевое отделение Общероссийского Общественного Движения «Таджикские Трудовые мигранты»   | г. Георгиевск, ул. Филатова, 56/2            | Сардарян Карен Григорьевич      |
|     |  | <b>Другие</b>                                |                                 |
| 102 | Объединение общественных организаций «Союз народов Ставрополя «За мир на Кавказе»  |  | Круталеви́ч Артур Александрович |
| 103 | Общественная организация Кавминводский региональный центр миротворчества, конфликтологии и общественного развития «Дружба. Северный Кавказ», Союз общественных национальных организаций г. Кисловодска «Содружество» | г. Кисловодск, пер. Саперный, 10             | Савельев Владимир Юрьевич       |
| 104 | Региональная общественная организация содействия возрождению культуры народов Центральной Азии «Содействие»  | г. Ставрополь, ул. Тухачевского, 7-а         | Собиров Сайфуддин Боронович     |
| 105 | Ставропольская региональная общественная организация «Общество дружбы с народами Абхазии»  | г. Ставрополь, ул. Фроленко, 6               | Серебряков Владимир Григорьевич |
| 106 | Национально-общественное движение «Единство»   | Левокумский р-н, с. Левокумское, ул. Пушкина | Омаров Абдулвагаб Алибагадович  |
| 107 | Ставропольская региональная общественная организация "Ассамблея народов Ставрополя"  | г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, 35-в        | Иванников Борис Давыдович       |
| 108 | Региональная общественная организация "Ставропольский Конгресс народов России"   | г. Ставрополь, ул. Булкина, 8                | Степанов Геннадий Николаевич    |
| 109 | Ставропольская региональная общественная организация "Интернациональное содружество"   | г. Пятигорск, ул. Булгакова, 3               | Мохаммади Мохаммад Али          |

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |    |
|---|----|
| Путин Владимир. Россия: национальный вопрос (Извлечение) ....   | 3  |
| Этнический состав студентов СКФУ (по самоидентификации студентов 2012-2013 учебного года) .....   | 10 |
| Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (Извлечение) .....  | 11 |
| Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» .....  | 27 |
| Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (извлечения) .....  | 32 |
| Концепция государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года (Извлечения) .....                   | 44 |
| Выступление Главы Всемирного Русского народного собора Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла на Ставропольском форуме Всемирного Русского народного собора (извлечения) ..... | 52 |
| Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» ...   | 56 |
| Программа развития ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» на 2012–2021 годы (Извлечения).....  | 61 |
| Устав ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» (Извлечения) .....  | 65 |
| Правила внутреннего распорядка ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет» (Извлечения) .....   | 69 |
| Соглашение о сотрудничестве между Северо-Кавказским федеральным университетом и органами исполнительной власти Ставропольского края .....   | 75 |
| Приказ ректора Северо-Кавказского федерального университета «О создании Студенческого этнического совета» .....   | 78 |
| Положение о студенческом этническом Совете СКФУ .....   | 79 |
| Национально-культурные автономии и национальные общественные объединения Ставропольского края .....   | 83 |

*Справочное издание*

# СПРАВОЧНИК АКТИВИСТА ЦЕНТРА МЕЖЭТНИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СКФУ

Центр межэтнического взаимодействия  
Отдела гражданско-правового и патриотического воспитания  
Управления воспитательной работы  
Северо-Кавказского федерального университета  
355009, г. Ставрополь, ул. Морозова, 5, каб. 1.  
[centrskfu@yandex.ru](mailto:centrskfu@yandex.ru)

Компьютерная верстка М. И. Толмачёв

---

Подписано в печать 25.09.2013

Формат 60x84 1/16  
Бумага офсетная

Усл. п. л. 5,52  
Заказ 24

Уч.-изд. л. 4,92  
Тираж 500 экз.

---

Отпечатано в Издательско-полиграфическом комплексе  
ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»  
355029, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 2